КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp38@irksp.ru

"3" октября 2016 г. № 01/01-1643

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

О направлении заключения КСП Иркутской области

Уважаемый Сергей Фатеевич!

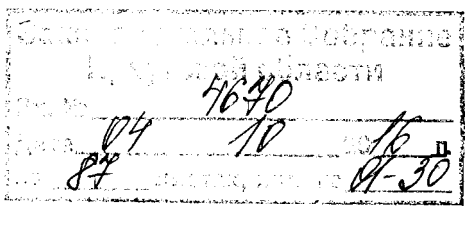
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.10.2016 № 01/40-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Приложение: на 86 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель И.П. Морохоева

8 (3952) 24-05-24



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №01/40-э
по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»

03.10.2016

г. Иркутск

экз. 1

Рассмотрено на коллегии КСП области 03.10.2016 утверждено распоряжением председателя КСП от 03.10.2016 № 121-р

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 05.2016 № 1427.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Законопроект, проект Закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области письмом Губернатора Иркутской области от 28.09.2016 № 02-01-868/16 с соблюдением срока, установленного статьей 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает, что бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 17 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы), которые включают в себя 99,6% в общем объеме расходов бюджета. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов увеличены на сумму 10 248,9 тыс. рублей (на 0,03%).

В рамках подготовки внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключение КСП области от 20.09.2016 № 01/32-э, рассмотрены 21.09.2016 Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

КСП области при проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в государственные программы, направленные после обсуждения на Бюджетной комиссии

Правительством области в адрес КСП области 26.09.2016, экспертиза осуществлена с учетом данных изменений и предложений Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (протокол заседания от 22.09.2016).

Вместе с тем, по итогам экспертизы Законопроекта КСП области отмечает следующее.

1. Законопроектом уточняется общий объем **доходов**, **расходов** на 2016 год, а также **верхний предел** государственного внутреннего долга Иркутской области на 01.01.2017. Размер **дефицита** областного бюджета не изменяется.

Данный прирост региональной экономики сопровождается:

- незначительным **ростом инвестиций** (в основной капитал) за счет всех источников финансирования (**0,2%**) по отношению к предыдущему 2015 году,

- увеличением **прибыли** прибыльных предприятий (с 201,9 млрд. рублей в 2015 году до 222,3 млрд. рублей в 2015 году),

- ростом фонда оплаты труда (на 14 262,8 млрд. рублей, до 319 056,1 млрд. рублей), среднемесячной заработной платы (с 32 703,9 рублей до 34 371,8 рублей), прожиточного минимума (с 9935 рублей в месяц до 10619 рублей).

2. При положительной динамике макроэкономических показателей в области труда и заработной платы обращает на себя внимание **прогноз снижения** среднесписочной **численности работающих** граждан Иркутской области в 2016 году (с 776,6 тыс. человек до 773,5 тыс. человек, на 3,1 тыс. человек).

В части промышленного производства отмечается **замедление** прироста индекса примышленного производства, в целом (с 104,5% в 2015 году до 104,2% в 2016 году).

Законопроектом предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 7 847 773,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 113 233 210 тыс. рублей.

3. В 2016 году (со второго квартала по август 2016 года) областной бюджет ежемесячно исполняется с **профицитом**, который с периодичностью **увеличивается**. Как видно из приведенных таблиц, по итогам исполнения областного бюджета за 1 квартал 2016 года профицит составил 782,5 млн. рублей, за 1 полугодие – 1536 млн. рублей, за 8 месяцев 2016 года – **4956,2** млн. рублей.

По состоянию на 01.09.2016 доходы областного бюджета исполнены в объеме 77 179,9 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме 66 154,4 млн. рублей, что 11 038,9 млн. рублей, больше, чем в аналогичном периоде 2015 года (55 115,5 млн. рублей - налоговые и неналоговые доходы). КСП отмечает, что при этом **уровень расходов** областного бюджета на 01.09.2016 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по отношению к показателям сводной бюджетной росписи **снизился на 0,9 %**, с 63,5% в 2015 году, до 62,6 % в 2016 году (см. выше таблицу).

4. Анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет показал, что январе-августе 2016 года в областной бюджет (за исключением безвозмездных поступлений) поступили отдельные виды доходов, **не учтенные** в областном бюджете (поступления по задолженности и пересчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 1078,9 тыс. рублей, налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации - 870 955,50 тыс. рублей, денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах - 35,6 тыс. рублей и др.). Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту областного закона об областном **учитываются не все доходы**, поступающие в областной бюджет в текущем году, что **не соответствует принципу полноты отражения доходов** в областном бюджете, установленному статьей 32 БК РФ (не отражены реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме 2 036,2 тыс. рублей).

5. Расходная часть областного бюджета на 2016 год предлагается к уточнению на 7 847 773,0 тыс. рублей, или на 6,9%. Наибольший процент увеличения отмечен по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 23,6%), КВР 500 «Межбюджетные трансферты» (на 9,7%), КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» (на 11%), КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 6,9%).

6. КСП отмечает, что выделение значительных бюджетных ассигнований на контрактуемые расходы **создает определенные риски** для своевременного и качественного освоения финансовых ресурсов как для получателей целевых средств регионального уровня, так и муниципальных образований Иркутской области.

Отмечаются риски **возможного** неосвоения бюджетных средств по:

- ГП «Развитие здравоохранения» (увеличение средств на закупки оборудования и вакцин торги **в конце года**);

- ГП «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы»:

1) по подпрограмме «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы предусмотрено осуществление финансирования в 4 квартале финансового года в размере 1 676,9 тыс. рублей в рамках КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отношении жилищного фонда серии 1-335 (2 ед.) при том, что оплата в полном объеме по контрактам производится по результатам приемки работ.

2) по объекту строительства Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района содержит «резерв» средств в размере 2 846,2 тыс. рублей на случай возможных непредвиденных обстоятельств).

Полагаем, что **увеличение средств на закупки целесообразно предусматривать** при уточнении областного бюджета в первом полугодии финансового года. В противном случае, как показывают контрольные мероприятия КСП области, **образование остатка средств в конце года и необходимость освоения средств** приводит в ряде случаев к некачественной приёмке товаров, а также оплате до факта их поставки товаров, оказания услуг, к оплате невыполненных работ.

7. Установлены нарушения в части бюджетной классификации, приказа министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее – приказ №88н-мпр):

- наименование целевой статьи **КЦСР 64Б0200000** «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ **в области развития жилищного строительства**», предусмотренное Законопроектом, не соответствует **наименованию целевой статьи**, установленному приказом №88н-мпр «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ». Принимая во внимание, что внесение в течение финансового года изменений в наименование целевой статьи расходов бюджета не допускается, КСП области рекомендует учесть данное замечание при формировании проекта областного бюджета на 2017 год.

8. КСП области обращает внимание на **несоответствие** Законопроекта Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н отраженного в приложении 1 к Законопроекту по доходу «субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ» элемента дохода 000 2 02 02051 **02** 0000 151 (вместо 000 2 02 02051 **00** 0000 151).

9. Имеется некорректность **формулы № 9** Методики распределения третьей части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, в которой содержатся различные сроки оценки налоговых, неналоговых доходов муниципальных районов (городских округов) (НДД) - 3 месяца и 8 месяцев. КСП области предлагает в формулах НСР и НИФЛ **заменить показатель «3 мес. 2016» на «8 мес. 2016».**

В связи с установленными обстоятельствами, необходимо проверить правильность произведенной оценки налоговых, неналоговых доходов муниципальных районов (городских

округов) и, как следствие, объема доходов и объема субсидии на выравнивание муниципальных районов (городских округов).

10. КСП области по некоторым мероприятиям госпрограмм отмечает **недостаточное финансирование, что** свидетельствует о наличии возможных **рисков неосвоения** в полном объеме предусмотренных средств:

- не обеспечен финансированием 2016 года остаток средств на капитальный ремонт ОГКУ Государственный архив дел по личному составу Иркутской области в размере порядка 7 137,0 тыс. рублей, в 2017 году проектом госпрограммы средства не предусмотрены (прогнозное финансирование неизменно с 2014 года);

- не предусмотрены расходы по аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (3 594,5 тыс. рублей) в рамках полномочий которого предусмотрено предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг (по ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы).

11. В нарушение части 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», в соответствии с которой одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений, **пояснительные записки** к ГП «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы, «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, не содержат **обоснований** предлагаемых Законопроектом изменений, что **не позволяет проанализировать изменения бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей** подпрограмм и основных мероприятий государственной программы (по **КВР**).

Для проведения анализа КСП области потребовались дополнительные усилия для поиска предлагаемых законопроектом изменений в разрезе целевых статей.

КСП области рекомендует министерству сельского хозяйства, министерству природных ресурсов и экологии, министерству труда, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерству культуры, **обратить внимание на качество подготовки пояснительных записок к Законопроекту.**

12. В рамках экспертизы не представляется возможным сделать вывод о целесообразности увеличения объема субсидий на возмещение недополученных доходов, так как текст пояснительной записки к Законопроекту **не содержит** сведений о рекомендованном службой по тарифам Иркутской области объеме выпадающих доходов перевозчиков, о наличии кредиторской задолженности областного бюджета, ответственным исполнителем программы (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта) не учтены рекомендации КСП области

(заключение от 17.05.2016 №01/15-э) в части его разделения по видам транспорта (водный, воздушный, железнодорожный).

13. При проведении экспертизы установлено **несоответствие** в части изменений объемов ресурсного обеспечения государственных программ прошедших **экспертизу в** КСП области с Законопроектом:

- объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом, не согласуется с показателями ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы. **Разница** составляет **22 739,5 тыс. рублей** (по устному запросу КСП области министерством природных ресурсов и экологии направлены уточненные изменения в госпрограмму).

- установлено расхождение между объемом бюджетных ассигнований по **КСЦР 6800000000** «Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (4 144 934,1 тыс. рублей) и параметрами изменений в ГП прошедших экспертизу в КСП области в сентябре 2016 года (4 110 450,8 тыс. рублей), на сумму **4 483,3 тыс. рублей**;

- изменения, вносимые в ГП «Развитие дорожного хозяйства», прошедшие экспертизу КСП области, на сегодняшний день не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.

14. Главными распорядителями бюджетных средств не проводится работа по анализу выполнения бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий с целью уточнения объема предоставленных субсидий, не выработаны предложения по более эффективному освоению бюджетных средств и оптимальному распределению финансовых ресурсов. Несвоевременное уточнение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям создает риски нерационального их распределения и использования.

15. Анализ изменений объемов бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности выявил расхождение показателей приложений 10 и 11 к Законопроекту, что требует дополнительных пояснений (тыс. рублей):

Наименование	РзПр	ГРБС	ЦСР	ВР	Сумма по Прил.10	Сумма по Прил.11
Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. 4-ое отделение ГСС Тулунского района	0702	814	68Б04R0180	400	203 019,5	117 432,7
Строительство школы на 520 мест в пос.Усть-Уда Усть-Удинского района	0902	814	68Б04R0180	400	69 250,2	2 328,3

Законопроект соответствует действующему законодательству, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Приложение прилагается.

Председатель И.П. Морохоева

Приложение

Пояснительная записка
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об областном бюджете на 2016 год»

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основе анализа проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год», представленных документов и материалов, одновременно с Законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ (ред. от 21.06.2016) «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон о бюджете, Закон области №130-ОЗ). Основные характеристики областного бюджета устанавливаются в третий раз (Законом области от 23.12.2015 № 130-ОЗ, Законом области от 21.06.2016 № 41-ОЗ, Законопроектом).

1. Настоящими изменениями предлагаются к уточнению общий объем **доходов, расходов** на 2016 год, а также **верхний предел** государственного внутреннего долга Иркутской области на 01.01.2017. Размер **дефицита** областного бюджета не изменяется. Изменения основных параметров областного бюджета на 2016 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено законом	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	105 385 437,0	113 233 210,0	7 847 773,0
Расходы	113 506 989,3	121 354 762,3	7 847 773,0
Дефицит	8 121 552,3	8 121 552,3	0,0
Верхний предел государственного внутреннего долга 01.01.2017	28 489 141,3	28 489 122,1	-19,2
в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям	0,0	0,0	0,0

2. Из оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области за 2016 год (представлены в материалах к Законопроекту) следует, что по данным министерства экономического развития Иркутской области, прогнозируется по итогам финансового года прирост индекса физического объема **ВРП на 2,6%.**

Данный прирост региональной экономики сопровождается:

- незначительным **ростом инвестиций** (в основной капитал) за счет всех источников финансирования (**0,2%**) по отношению к предыдущему 2015 году,

- увеличением **прибыли** прибыльных предприятий (с 201,9 млрд. рублей в 2015 году до 222,3 млрд. рублей в 2015 году),

- ростом фонда оплаты труда (на 14 262,8 млрд. рублей, до 319 056,1 млрд. рублей), среднемесячной заработной платы (с 32 703,9 рублей до 34 371,8 рублей), прожиточного минимума (с 9935 рублей в месяц до 10619 рублей).

При положительной динамике макроэкономических показателей в области труда и заработной платы обращает на себя внимание **прогноз снижения** среднесписочной **численности работающих** граждан Иркутской области в 2016 году (с 776,6 тыс. человек до 773,5 тыс. человек, на 3,1 тыс. человек).

В части промышленного производства отмечается **замедление** прироста индекса примышленного производства, в целом (с 104,5% в 2015 году до 104,2% в 2016 году), в том числе за счет:

- ежегодного снижения роста объемов добычи полезных ископаемых (на 0,2%),
- снижения индекса производства в обрабатывающих отраслях (на 0,8%),
- прироста индекса производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 2,3% к предыдущему году).

Несмотря на сохранение положительной динамики основных показателей экономики, по ожидаемой оценке минэкономразвития области, сводный индекс потребительских цен (ИПЦ, инфляция) за 2016 год прогнозируется на достаточно высоком уровне, 109,2%. Такой уровень может задерживать потребительскую активность граждан, ведет к росту потребительской корзины.

Кроме того считаем, что данный макроэкономический инфляционный коэффициент должен быть учтен при уточнении отдельных расходов областного бюджета на 2016 год и на плановый период. Как показала настоящая экспертиза, такая взаимосвязь **не прослеживается**.

Необходимо отметить, что согласно Сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельным уровням цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанным Минэкономразвития России, к 01.01.2017 ИПЦ ожидается на уровне 6,5%, в целом. В этой связи КСП полагает, что показатель ИПЦ в размере 9,2% нуждается в дополнительном обосновании при учете в расходах областного бюджета на 2016 год, 2017 год и на плановый период.

3. Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2016 году свидетельствует о том, что объемы роста ВРП повлияли положительно в истекшем периоде 2016 года на рост доходов, соответственно расходов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (таблица).

(млн. рублей)

показатели	**на 01.02.2016**		**на 01.03.2016**		**на 01.04.2016**		**на 01.05.2016**		**на 01.06.2016**	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015
доходы	5 641,9	4 254,3	8 829,9	10 092,9	24 000,8	23 301,2	36 709,6	33 019,7	46 986,4	41 250,0
в т.ч.нал,нен.	3 486,5	3 501,2	7 455,3	9 182,6	20 929,2	19 465,8	31 655,5	28 181,2	40 322,8	35 090,9
в % к году	5,6	4,3	8,7	10,2	23,6	23,6	36,1	33,4	46,3	41,8
расходы	5 865,0	5 110,0	14 159,1	13 978,3	23 218,3	21 962,3	32 460,7	31 774,2	42 375,5	40 720,1
% свод.росп.	5,4	4,7	12,9	12,8	21,2	19,9	29,3	28,4	38,3	36,4
дефицит, профицит	-223,1	-855,7	-5 329,2	-3 885,4	**782,5**	1 338,9	**4 248,9**	1 245,5	**4 610,9**	529,9

(продолжение)

показатели	**на 01.07.2016**		**на 01.08.2016**		**на 01.09.2016**		**справочно, исп.2015**	**2016, Закон №130-ОЗ**	**2016 законопроект**	**изменения**
	2016	2015	2016	2015	2016	2015				
доходы	56 054,4	48 389,9	66 963,1	60 329,8	77 179,9	67 642,6	104 440,0	105 385,4	113 233,2	7 847,8
в т.ч.нал,нен.	47 773,2	40 202,5	57 295,6	48 607,8	66 165,4	55 115,5	83 427,2	88 289,1	93 951,4	5 662,3
в % к году	53,2	47,9	63,5	59,8	73,2	67	99,8	x	x	x
расходы	54 518,4	53 259,4	64 401,5	63 361,6	72 223,7	71 083,1	113 287,6	113 507,0	121 354,8	7 847,8
% свод.росп.	48,0	47,8	55,9	56,8	62,6	63,5	98,1	x	x	x
дефицит, профицит	**1 536,0**	-4 869,5	**2 561,6**	-3 031,8	**4 956,2**	-3 440,5	-8 847,6	-8 121,6	-8 121,6	0

КСП обращает внимание, что начиная со второго квартала по август 2016 года, областной бюджет в 2016 году ежемесячно исполняется с **профицитом**, который с периодичностью **увеличивается**. Как видно из приведенных таблиц, по итогам исполнения областного бюджета за 1 квартал 2016 года профицит составил 782,5 млн. рублей, за 1 полугодие – 1536 млн. рублей, за 8 месяцев 2016 года – **4956,2** млн. рублей.

По состоянию на 01.09.2016 доходы областного бюджета исполнены в объеме 77 179,9 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме 66 154,4 млн. рублей, что 11 038,9 млн. рублей, больше, чем в аналогичном периоде 2015 года (55 115,5 млн. рублей - налоговые и неналоговые доходы). КСП отмечает, что при этом **уровень расходов** областного бюджета на 01.09.2016 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по отношению к показателям сводной бюджетной росписи **снизился на 0,9 %**, с 63,5% в 2015 году, до 62,6 % в 2016 году (см. выше таблицу).

4. Анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет показал, что январе-августе 2016 года в областной бюджет (за исключением безвозмездных поступлений) поступили отдельные виды доходов, не учтенные в областном бюджете (поступления по задолженности и пересчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 1078,9 тыс. рублей, налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации - 870 955,50 тыс. рублей, денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах - 35,6 тыс. рублей и др.). Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту областного закона об областном **учитываются не все доходы**, поступающие в областной бюджет в текущем году, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в областном бюджете, установленному статьей 32 БК РФ.

Экспертизой отмечены случаи уточнения бюджетных назначений доходов на 2016 год **в объеме фактических поступлений на 01.09.2016**.

тыс. рублей

наименование	Закон	Факт на 01.09.2016	Законопроект
Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ	0,0	870 955,5	870 955,5
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	230 799,0	243 167,0	243 167,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов)	64,3	3 522,3	3 522,3

Также отмечены случаи уточнения бюджетных назначений доходов на 2016 год, объем которых **ниже уровня фактических поступлений** на 01.09.2016.

тыс. рублей

наименование	Закон	Факт на 01.09.2016	Законопроект
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр	500,0	1 155,0	1120,0
Плата за предоставление сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах)	149,3	847,6	800,0
Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения соответствующими	0,0	12,9	9,6

органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин			
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьей 129.2 НК РФ	0,0	35,6	35,0
Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения	0,0	241 178,7	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации	106,20	251,7	251,2
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)	146,4	184,4	184,2

5. Расходная часть областного бюджета на 2016 год предлагается к уточнению на 7 847 773,0 тыс. рублей, или на 6,9%. Наибольший процент увеличения отмечен по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 23,6%), КВР 500 «Межбюджетные трансферты» (на 9,7%), КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» (на 11%), КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 6,9%) (таблица).

наименование	квр	Закон	Проект	изменения	в %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	9 213 685,8	9 289 381,4	75 695,6	0,8%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6 419 466,5	6 865 062,8	445 596,3	6,9%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	31 059 458,6	31 634 186,3	574 727,7	1,9%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	6 233 115,3	7 701 156,2	1 468 040,9	23,6%
Межбюджетные трансферты	500	37 620 143,3	41 252 643,7	3 632 500,4	9,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	15 655 958,0	16 643 147,8	987 189,8	6,3%
Обслуживание государственного долга	700	1 257 091,3	1 257 091,3	0,0	0,0%
Иные бюджетные ассигнования	800	6 048 070,5	6 712 092,8	664 022,3	11,0%
Всего	х	113 506 989,3	121 354 762,3	7 847 773,0	6,9%

КСП отмечает, что выделение значительных бюджетных ассигнований на контрактуемые расходы (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», в также в части отдельных межбюджетных трансфертов) в 4 квартале финансового года **создает определенные**

риски для своевременного и качественного освоения финансовых ресурсов как для получателей целевых средств регионального уровня, так и муниципальных образований Иркутской области.

1. Доходная часть областного бюджета

Законопроект предусматривает увеличение объема доходов на 2016 год до 113 233, 2 млн. рублей (плюс 7 847,8 тыс. рублей или 7,4%), в том числе налоговые и неналоговые доходы до 93 951,4 млн. рублей (плюс 5 662,3 тыс. рублей или 6,4 %), безвозмездные поступления до 19 281,8 млн. рублей (плюс 2 185,5 млн. рублей или 12,8 %).

Наименование	Закон № 130-оз	Исполнено на 01.09.2016	% исп.	Законопроект	Отклонение	
					Сумма	%
ВСЕГО ДОХОДОВ	**105 385 437,0**	**77 179 945,1**	**73,2**	**113 233 210,0**	**7 847 773,0**	**7,4**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**88 289 113,6**	**66 165 361,2**	**74,9**	**93 951 430,1**	**5 662 316,1**	**6,4**
из них						
Налог на прибыль организаций	30 038 532,0	25602221,3	85,2	33 657 538,6	3 619 006,6	12,0
Налог на доходы физических лиц	28 938 679,0	18 640 819,9	64,4	29 048 700	110 021	0,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6 095 207,0	5 519 917,6	90,6	7 989 326,9	1 894 119,9	31,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 930 832,0	3 151 892,9	80,2	4 024 284	93 452	2,4
Налог на имущество организаций	12 531 163,0	9 601 872,0	76,6	12 619 928	88 765	0,7
Транспортный налог	1 827 346,0	664 413,2	36,4	1 724 776,5	-102 569,5	-5,6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	326 183	165 250,6	50,7	252 159,5	-74 023,5	-22,7
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0	1 078,9		1 078,9	1 078,9	0,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	301 449,5	159 374,8	52,9	264 009,8	-37 439,7	-12,4
Из них						
-Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	115 000,00	86 205,1	75,0	86 205,1	-28 266,9	-25
-Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	3 243,00	1 034,3	31,9	1 295,0	-1 948,0	-60
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	837 077,4	594 200,6	71,0	872 540,8	35 463,4	4,2
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	42 645,1	3 399,6	78,8	54 763,8	12 118,7	28,4
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	3 714	3 543,1	95,4	4 068,1	354.1	9,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	725 829,7	523 463,4	72,1	754 021,7	28 192	3,9
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	21 766,7	9 999,4	45,9	15 544,2	-6 222,5	-28,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**17 096 323,4**	**11 014 583,9**	**64,4**	**19 281 779,9**	**2 185 456,5**	**12,8**
из них						
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	**3 896 551,3**	**2 273 760,7**	**58,4**	**5 955 395,3**	**2 058 844,0**	**52,8**
из них						
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	223 992,1	163 547,1	73,0	353 616,4	129 624,3	57,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты	1 725 545,7	796 117,7	46,1	2 932 758,1	1 207 212,4	70,0

государственной (муниципальной) собственности						
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	0	0		1 540,2	1 540,2	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	0	0		5 026,0	5 026,0	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	63 429,7	21 153,9	33,4	77 046,6	13 616,9	21,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	3 026,9	2 383,1	78,7	3 516,0	489,1	16,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	38 275,1	8 060,4	21,1	42 508,0	4 232,9	11,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	31 095,5	32 357,0	104,1	36 401,0	5 305,5	17,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	0	0		691 796,7	691 796,7	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	**6 157 208,2**	**4 079 169,3**	**66,3**	**6 285 618,3**	**128 410,1**	**2,1**
Иные межбюджетные трансферты	**1 581 844,3**	**964 520,0**	**61,0**	**1 610 731,2**	**28 886,9**	**1,8**

Увеличение **налоговых и неналоговых доходов** бюджета предусмотрено Законопроектом на 5 662 316,1 тыс. рублей, в том числе за счёт:

1) увеличения объема поступлений по 10 видам доходов на 5 882 571,6 тыс. рублей:

- налога на прибыль организаций на 3 619 006,6 тыс. рублей (12 %);
- налога на доходы физических лиц на 110 021,0 тыс. рублей (0,4 %);
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 1 894 119,9 тыс. рублей (31,1%);
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 93 452,0 тыс. рублей (2,4%);
- налога на имущество организаций на 88 765,0 тыс. рублей (0,7%);
- платежей при пользовании природными ресурсами на 35 463,4 тыс. рублей (4,2%);
- административных платежей и сборов на 354,1 тыс. рублей (9,5%);
- задолженности и перерасчётов по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам на 1 078,9 тыс. рублей;
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 12 118,7 тыс. рублей (28,4%);
- штрафов, санкций, возмещение ущерба на 28 192,0 тыс. рублей (3,9%);

КСП области обращает внимание, что значительный рост с 05.08.2016 количества и протяженности дорог регионального или межмуниципального значения обуславливает рост поступлений в областной бюджет по неналоговым доходам, объемы которых являются источником формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда области:

- государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам;

- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Из 28 тыс. км автомобильных дорог общего пользования Иркутской области более 11 тыс. км отнесено к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

Протяженность автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения		
Постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2014 №701-пп	Постановление Правительства от 05.08.2016 №478-пп	отклонение
3 679,436	11 890,6	+ 8 211,164

2) **сокращения объема поступлений по 4 видам доходов на общую сумму 220 255,2 тыс. рублей, из них**:

- транспортного налога на 102 569,5 тыс. рублей (5,6%);
- государственной пошлины на 74 023,5 тыс. рублей (22,7%);
- прочих неналоговых доходов на 6 222,5 тыс. рублей (28,6%);

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 37 439,7 тыс. рублей (12,4%).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации планируется сократить на 25% или 28 266,9 тыс. рублей.

В законопроект включена сумма фактически поступивших от обществ дивидендов в 2016 году (86 205,1 тыс. рублей):

ОПФ	**Наименование**	**Доля области, %**	**Перечислено в бюджет Иркутской области по решению акционеров**	
			рублей	**% от чистой прибыли**
АО	Бизнес-Центр Байкал	100	52 800	40
ОАО	Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база	100	6 245 400	70
ОАО	Сибэкспоцентр	16,7	668	16.7
ОАО	Дорожная служба Иркутской области	100	920 000	40
АО	Корпорация развития Иркутской области	100	78 879 622,72	100
ОАО	Искра	100	106 657,33	40
ОАО	«Байкальская ППК»	51	0	0
	Итого:		86 205 148,05	

Отчисления в 2016 году от чистой прибыли ОАО «Байкальская ППК» не планировались. Полученная в 2015 году ОАО «Байкальская ППК» чистая прибыль в сумме 46 326 тыс. рублей осталась в распоряжении общества (направлена на погашение убытков прошлых лет).

Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей также планируется сократить на 60 % или 1 948,0 тыс. рублей.

Увеличение **безвозмездных поступлений** бюджета предусмотрено Законопроектом на 2 185 456,5 тыс. рублей, в том числе **за счёт увеличения:**

- субсидий на общую сумму 2 058 844,0 тыс. рублей (52,8%);
- субвенций на общую сумму 128 410,1 тыс. рублей (2,1%);
- иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 28 886,9 тыс. рублей (1,8%).

Законопроектом предусмотрено **снижение прогноза** поступлений **налоговых доходов от региональных налогов** (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 13 804,5 тыс. рублей или 0,1%. При этом предусмотрен рост на 0,7% поступлений по налогу на имущество организаций (88 765,0 тыс. рублей) при снижении на 5,6% поступлений по транспортному налогу (102 569,5 тыс. рублей).

Показатель	Утверждено 130-оз	Законопроект	Откл.	Исполнено 01.09.2016	% исполнения
Региональные налоги	**14 359 582**	**14 345 777,5**	**-13 804,5**	**10 267 061,2**	**71,5**
1. Транспортный налог	**1 827 346**	**1 724 776,5**	**-102 569,5**	**664 413,2**	**36,4**
- с организаций	514 541	430 094,9	-84 446,1	417 147,3	81,1
- с физических лиц	1 312 805	1 294 681,6	-18 123,4	247 265,9	18,8
2. Налог на игорный бизнес	**1 073**	**1 073**	**0**	**776**	**72,3**
3.Налог на имущество организаций	**12 531 163**	**12 619 928**	**88 765,0**	**9 601 872**	**76,6**
-налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения	12 531 163	12 619 928	88 765,0	9 360 693,3	74,2
- налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения	0	0		241 178,7	0

КСП области повторно обращает внимание, что по состоянию на 01.09.2016 прослеживается положительная тенденция поступления налога на имущество за счет поступлений по подвиду дохода «налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения» в сумме 241 178,7 тыс. рублей, **который Законом области №130-ОЗ и Законопроектом не предусмотрен**.

Следует отметить, что **с 2016 года изменился срок уплаты транспортного налога для физических лиц - теперь налог необходимо оплатить до декабря (ранее срок уплаты устанавливался до 1 октября).**

КСП области обращает внимание, что Законом Иркутской области от 04.07.2007 №53-оз (ред. от 28.11.2014) «О транспортном налоге» по 1 группе объектов налогообложения (автомобили легковые) установлены **максимальные** в субъектах СФО налоговые ставки 10,5 рублей с лошадиной силы для автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. менее 7 лет, 6,5 рублей –7 лет и более. Для сравнения в Красноярском крае, Новосибирской области ставки установлены соответственно 5 и 6 рублей вне зависимости от срока эксплуатации.

При этом **для автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л.с. в Иркутской области установлены низкие налоговые ставки:** менее 7 лет - 105 рублей, 92,5 рублей – 7 лет и более. Для сравнения в Красноярском крае ставки установлены 102 рубля вне

зависимости от срока службы автомобилей, в Новосибирской области 150 рублей для автомобилей до 5 лет.

Учтены рекомендации КСП области в части приведения в приложении 1 к законопроекту вида и подвида дохода в соответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Приказ №65н) - субсидии бюджетам на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров.

КСП области обращает внимание на **несоответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н** отраженного в приложении 1 к Законопроекту по доходу «субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ» элемента дохода 000 2 02 02051 **02** 0000 151.

Законопроект			Приказ № 65н			
Наименование	КБК	Сумма	Наименование	КБК	Уровень кода	Сумма
Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ	000 2 02 02051 **02** 0000 151	353 616,4	Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ	000 2 02 02051 **00** 0000 151	4	353 616,4

Учтено замечание КСП области в части отражения в приложении 1 к Законопроекту межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в объеме не менее поступления в бюджет субъекта по состоянию на 01.09.2016 в сумме 9 243,3 тыс. рублей. Доходы по состоянию на 01.09.2016 исполнены в сумме 77 179,9 млн. рублей или на 73,2 % от плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 66 165,4 млн. рублей, или на 74,9% от утвержденного плана; безвозмездные поступления исполнены в сумме 11 014,6 млн. рублей (64,4%).

Следует отметить, что исполнение по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.09.2016 (66 165,4 млн. рублей) превысило на 20% или **11 049,9 млн. рублей** исполнение за аналогичный период прошлого года (55 115,5 млн. рублей), из которых доходная часть областного бюджета уточнена в 2016 году на 7 205,6 тыс. рублей.

Кроме этого, первоначальный план поступлений 2016 года по налоговым и неналоговым доходам (86 745,8 млн. рублей) превышал фактическое исполнение 2015 года (83 426,6 млн. рублей) на 3 319,2 млн. рублей.

Наименование	**Исполнено**		**Отклонение**		**Уточнение Закона о бюджете в 2016 году**		
	01.09.2015	**01.09.2016**	**Сумма**	**% перев**	**Всего**	**21.06.2016**	**Проект**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**55 115 505,0**	**66 165 361,2**	**11 049 856,2**	**20,0**	**+7 205 594,2**	**+1 543 278,1**	**+5 662 316,1**
в том числе:							
Налог на прибыль организаций	18 950 726,4	25 602 221,3	**6 651 494,9**	35,1	**+4 153 059,8**	**+534 053,2**	+3 619 006,6
Налог на доходы физических лиц	16 983 388,6	18 640 819,9	**1 657 431,3**	9,8	**+544 074,2**	**+434 053,2**	+110 021,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	3 979 639,7	5 519 917,6	**1 540 277,9**	38,7	**+2 007 142,1**	**+113 022,2**	+1 894 119,9

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 794 631,7	3 151 892,9	**357 261,2**	12,8	**-93 452,0**		+93 452,0
Налог на имущество организаций	8 892 744,9	9 601 872,0	**709 127,1**	8,0	**+88 765,0**		+88 765,0
Транспортный налог	928 739,4	664 413,2	**-264 326,2**	-28,5	**-102 569,5**		-102 569,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 156 998,7	1 406 005,8	**249 007,1**	21,5	**+368 434,3**	+368 433,9	+0,4
Государственная пошлина	102 780,9	165 250,6	**62 469,7**	60,8	**-66 923,5**	**+7 100,0**	-74 023,5
Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам.	597,20	1 078,9	**481,7**	80,7	**+1 078,9**		+1 078,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	184 509,20	159 374,8	**-25 134,4**	-13,6	**+5 905,6**	**+43 345,3**	-37 439,7
Из них							
-Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	114 472,00	86 205,1	**-28 266,9**	-24,7	**-28 266,9**		-28 266,9
-Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	49 254,80	60 756,8	**11 502,0**	23,4	**-1 948,0**		-1 948,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	581 895,9	594 200,6	**12 304,7**	2,1	**+405 159,1**	**+369 695,7**	+35 463,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных	17 447,1	79 560,5	**62 113,4**	456,0	**+53 160,0**	+53 160,0	

активов							
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	98 487,4	40 969,7	**-57 517,7**	-58,4	**13 997,0**	**+1 878,3**	+12 118,7
Административные платежи и сборы	1 714,4	3 543,1	**1 828,7**	106,7	**+354,1**		+354,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	437 114,4	523 463,4	**86 349,0**	19,8	**+180 630,1**	**+152 438,1**	+28 192,0
Прочие неналоговые доходы	3 398,2	9 999,4	**6 601,2**	194,3	**+46 937,5**	**+53 160,0**	-6 222,5

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы (ЦСР 52 0 00 00000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области).

Экспертиза Законопроекта осуществлялась в части расходов, предусмотренных на Государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы. При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, направленные Минздравом области в адрес КСП области 16.09.2016. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы **соответствуют** объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений и предложений Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (протокол заседания от 22.09.2016).

Группировка расходов по кодам бюджетной классификации, в целом, осуществлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр (ред. от 05.04.2016) «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

В результате предлагаемых изменений **общий объем финансирования Госпрограммы в 2016 году** вырос на **484 498,1** тыс. рублей, или на 2 % (с 24 790 300,9 тыс. рублей до 25 274 799,0 тыс. рублей), в том числе:

- **средства федерального бюджета** увеличены на 28 118,2 тыс. рублей, или на 1 %;
- **средства областного бюджета** увеличены на 456 379,9 тыс. рублей, или на 2 %.

Изменения внесены по 7 подпрограммам из 9, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет предусмотренных в областном бюджете средств.

Из них по 6 подпрограммам отмечается увеличение расходов, по подпрограмме «Охрана здоровья, матери и ребёнка» - уменьшение расходов.

Анализ вносимых изменений в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Отклоне-ние
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	**24 790 300,9**	**25 274 799,0**	**484 498,1**
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	126 114,9	148 114,9	22 000,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 464 538,8	5 536 123,9	71 585,1
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	671 386,9	671 297,9	-89,0
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	4 172,0	4 616,5	444,5
Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи»	161 442,1	166 068,9	4 626,8
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	104 763,9	104 763,9	-
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 465 411,7	1 494 729,5	29 317,8
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	42 285,8	42 285,8	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	16 750 184,8	17 106 797,7	356 612,9

Изменения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ГРБС	Закон	Проект	Отклонения
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	24 216 094,9	24 558 881,6	342 786,7
Министерство образования Иркутской области	807	3 402,4	3 453,1	50,7
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	570 803,6	712 464,3	141 660,7
Всего:		**24 790 300,9**	**25 274 799,0**	**484 498,1**

В соответствии с Законопроектом **наибольшее увеличение бюджетных ассигнований** (на 328 477,6 тыс. рублей, или 6 %) **приходится на группу видов расходов** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (с 5 501 465,3 тыс. рублей до 5 829 942,9 тыс. рублей).

Значительно увеличены бюджетные ассигнования по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 141 660,7 тыс. рублей, или на 34,2 %). Выросли бюджетные ассигнования по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (на 29 317,8 тыс. рублей, или на 0,2 %); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (на 4 917 тыс. рублей, или на 0,5 %); «Иные бюджетные ассигнования» (на 438,4 тыс. рублей, или на 1,7 %); «Межбюджетные трансферты» (на 50,7 тыс. рублей, или на 1,5%). При этом сокращены ассигнования по группе видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на 20 364,1 тыс. рублей, или на 2,4 %).

Анализ предлагаемых изменений показал следующее.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000)

законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 22 000 тыс. рублей.

Данное увеличение произведено по мероприятию «Иммунопрофилактика» основного мероприятия «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» и предусмотрено на приобретение иммунологических препаратов (противогриппозной вакцины), в том числе 10 000 тыс. рублей - за счёт дополнительных средств из областного бюджета; 12 000 тыс. рублей - за счет перераспределения средств с мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

По информации Минздрава области, данное перераспределение производится в соответствии с пунктом 2.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2016 № 70 «О мероприятиях по профилактике гриппа и острых респираторных вирусных инфекций в эпидемиологическом сезоне 2017-2017 годов», устанавливающего необходимость достижения охвата профилактическими прививками против гриппа не менее 40 % от численности населения с максимальным охватом иммунизацией лиц из группы риска, определенных Национальным календарем профилактических прививок. Учитывая, что закупка вакцин потребует проведения конкурсных процедур, **имеется риск** неполного освоения указанных средств.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000) Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 71 585,1 тыс. рублей (до 5 536 123,9 тыс. рублей, или на 1,3 %), а также перераспределение расходов между мероприятиями подпрограммы. Предлагаемые изменения приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе:	**5 464 538,8**	**5 536 123,9**	**71 585,1**
ЦСР 5220100000 Основное мероприятие «Мероприятия по совершенствованию оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь», в том числе:	4 886 468,5	4 966 484,1	80 015,6
ЦСР 5220154920 «Обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации»	-	1 800,4	1 800,4
ЦСР 5220200000 Основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	277 178,7	263 823,5	-13 355,2
ЦСР 5220300000 Основное мероприятие «Развитие службы крови»	297 489,2	302 363,2	4 874,0
ЦСР 5220400000 Основное мероприятие «Предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом»	3 402,4	3 453,1	50,7

В данную подпрограмму включено новое мероприятие «Обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации» с объемом финансирования 1 800,4 тыс. рублей. Источником финансирования являются иные межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.04.2016 № 631-р на

финансовое обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки). Для отражения указанных расходов приказом министерства финансов Иркутской области установлена новая целевая статья расходов ЦСР 5220154920 «Обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации». Приказом от 27.06.2016 № 59н-мпр были внесены соответствующие изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь предлагается увеличить на 59 495 тыс. рублей, или на 11 % (с 540 873,9 тыс. рублей до 600 368,9 тыс. рублей). Согласно данным Минздрава области, в 2016 году в связи с включением в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, дополнительно двух медицинских организаций (ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая больница № 3, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»), а также сокращением софинансирования из федерального бюджета на 20 375,6 тыс. рублей государственный заказ Иркутской областной ордена «Знак Почета» клинической больнице по оказанию данного вида помощи был сокращен на 324 квоты и составил 935 квот с финансовым обеспечением 264 809,7 тыс. рублей. Предусмотренные Законопроектом средства в объеме 59 495 тыс. рублей позволят обеспечить дополнительно 200 квот для оказания высокотехнологичной медицинской помощи жителям Иркутской области.

Перераспределены расходы между программными мероприятиями. Так, увеличены расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (на 17 789,3 тыс. рублей, или на 0,7 %); медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях (на 930,9 тыс. рублей, или на 0,1 %); заготовку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами (на 4 874 тыс. рублей, или на 1,6%). При этом сокращены расходы на скорую медицинскую помощь (на 6 785,4 тыс. рублей, или на 5,1 %) и медицинскую эвакуацию (на 6 569,8 тыс. рублей, или на 4,5 %).

Для обеспечения выполнения регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области за счет средств областного бюджета увеличены расходы на заработную плату работников учреждений на 5 478,1 тыс. рублей (психиатрических, противотуберкулезных и кожно-венерологических). Кроме того, дополнительно предусмотрены средства в объеме 2 195,4 тыс. рублей на оснащение оборудованием вновь открываемого отделения ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1».

Расходы по основному мероприятию «Предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (участник – министерство образования Иркутской области) предлагается увеличить на 50,7 тыс. рублей в связи с увеличением численности детей, обеспечиваемых среднесуточным набором питания (с 537 до 545 человек, или на 8 детей). В результате, объем субсидии местным бюджетам на эти цели составит 3 453,1 тыс. рублей.

На дату проведения настоящей экспертизы средства в общем объеме 3 402,4 тыс. рублей, предусмотренные в областном бюджете на предоставление местным бюджетам данной субсидии, не расходовались. Распределение субсидий между муниципальными образованиями произведено лишь 27.09.2016 постановлением Правительства Иркутской

области от 27.09.2016 № 615-пп, соглашения о предоставлении субсидии между министерством образования области и муниципальными образованиями не заключены. Положение о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам указанных субсидий утверждено только в июне 2016 года постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 № 390-пп. Организационные недостатки, неоправданно длительные сроки подготовки и принятия необходимых нормативных правовых актов препятствуют успешной реализации данного программного мероприятия.

Законопроектом предусмотрено увеличение на 4 924,2 тыс. рублей объема средств местных бюджетов, предусмотренного программой на эти цели (с 5 443,9 тыс. рублей до 10 368,1 тыс. рублей, или в 1,9 раза). Исходя из данного финансирования, стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2016 году составит, в среднем, 128 рублей, из них 32 рубля – за счет областной субсидии (среднее количество дней пребывания ребенка в группе оздоровительной направленности – 198).

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЦСР 5240000) предусмотрено уменьшение расходов на 89 тыс. рублей по мероприятию «Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях». Обоснование предлагаемого изменения в пояснительной записке к Законопроекту **не указано.**

По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (ЦСР 5250000000) бюджетные ассигнования предусмотрено увеличить на 444,5 тыс. рублей (или на 10,7 %) и утвердить в объеме 4 4 616,5 тыс. рублей. **По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» (ЦСР 5260000000)** ассигнования увеличены на 4 626,8 тыс. рублей, или на 2,9 % (со 161 442,1 тыс. рублей до 166 068,9 тыс. рублей) и предусмотрены в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям. Обоснование предлагаемого изменения в пояснительной записке к Законопроекту **не указано.** По пояснению Минздрава области, расходы на данные подпрограммы увеличены для обеспечения выплаты заработной платы работникам медицинских организаций в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000) Законопроектом предлагается увеличить расходы на 29 317,8 тыс. рублей (или на 2 %), в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 26 317,8 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами; за счет средств областного бюджета в объеме 3 000 тыс. рублей на льготное обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходы в объеме 3 000 тыс. рублей за счет средств областного бюджета предусмотрены на закупку антивирусных препаратов для граждан, страдающих вирусными гепатитами. Учитывая, что закупка вакцин потребует проведения конкурсных процедур, **имеется риск** неполного освоения указанных средств.

Увеличение объема субвенции из федерального бюджета (на 26 317,8 тыс. рублей, или с 630 798,5 тыс. рублей до 657 116,3 тыс. рублей) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов произведено на основании распоряжения Правительства РФ от 19.08.2016 № 1748-р.

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 356 612,9 тыс. рублей, или на 2,1 % (с 16 750 184,8 тыс. рублей до 17 106 797,7 тыс. рублей).

На 214 952,2 тыс. рублей предлагается увеличить бюджетные ассигнования **по основному мероприятию** «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – министерство здравоохранения Иркутской области) универсальной ЦСР «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области».

Данное увеличение расходов сложилось за счет:

- увеличения расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций на 220 000 тыс. рублей, или в 2,6 раза (с 139 185 тыс. рублей до 359 185 тыс. рублей); проведение судебно-медицинских экспертиз (на 3 304 тыс. рублей, или на 2,4 %); оказание транспортных услуг организациями, подведомственными Минздраву области (на 1 000 тыс. рублей, или на 3 %).

- сокращения расходов на проведение патологоанатомических исследований (на 9 351,8 тыс. рублей, или на 10,2 %).

Предлагаемое перераспределение расходов на содержание учреждений (транспортные, судебно-медицинские, патологоанатомические) связано с уточнением средств на заработную плату в целях выполнения регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (2 500 тыс. рублей), а также для обеспечения выплаты заработной платы не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций увеличены в связи с выделением средств в объёме 232 000 тыс. рублей на оснащение палатного блока № 2 ОГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» медицинским оборудованием. В то же время 12 000 тыс. рублей с данного мероприятия перераспределены на мероприятие «Иммунизация» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в связи с наличием экономии, возникшей в результате проведения электронных аукционов на закупку медицинского оборудования.

По данным КСП области, по состоянию на 12.09.2016 экономия по проведенным 36 аукционам на закупку медицинского оборудования составила 13 318,7 тыс. рублей. Следует отметить, что при утвержденных ассигнованиях на мероприятие «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» в объёме 139 185 тыс. рублей Минздравом области заключено контрактов на общую сумму 44 825,4 тыс. рублей (32,2 % от утвержденных ассигнований). **КСП области отмечает** низкий процент использования средств за 9 месяцев текущего года, вследствие чего имеется риск неполного освоения средств по данному мероприятию.

По мнению КСП области, увеличение средств на закупки целесообразно предусматривать при уточнении областного бюджета в первом полугодии финансового года. В противном случае, как показывают контрольные мероприятия КСП области, образование остатка средств в конце года и необходимость его освоения приводит в ряде случаев к некачественной приёмке товаров, а также оплате до факта их поставки.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в

сфере здравоохранения» (ГРБС – Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) расходы увеличены на 141 660,7 тыс. рублей (или на 24,8 %).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, увеличены расходы на строительство детской поликлиники на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска - на 20 000 тыс. рублей; Центральной районной больницы на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в Боханском районе - на 90 554,1 тыс. рублей. Предусмотрены средства на новый объект «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района. II очередь (стационар)» с объёмом финансирования в 2016 году 70 000 тыс. рублей. Обоснования выделения дополнительных средств на указанные объекты приведены в пояснительной записке к Законопроекту.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений и предложений Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (протокол заседания от 22.09.2016).

2. Увеличение средств на закупки оборудования и вакцин в рамках мероприятий «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» на 220 000 тыс. рублей; «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 22 000 тыс. рублей; «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» на 3 000 тыс. рублей в конце финансового года влечёт за собой **риски неосвоения бюджетных средств.**

По мнению КСП области, увеличение средств на закупки целесообразно предусматривать при уточнении областного бюджета в первом полугодии финансового года. В противном случае, как показывают контрольные мероприятия КСП области, образование остатка средств в конце года и необходимость его освоения приводит в ряде случаев к некачественной приёмке товаров, а также оплате до факта их поставки.

3. Главными распорядителями бюджетных средств не проведена работа по анализу выполнения бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий с целью уточнения объема предоставленных субсидий, не выработаны предложения по более эффективному освоению бюджетных средств и оптимальному распределению финансовых ресурсов. Несвоевременное уточнение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям создает **риски нерационального их распределения и использования.**

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

Законопроектом на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта», госпрограмма) предусмотрено 456 452,0 тыс. рублей, что на 59 290,4 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом области №130-ОЗ.

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2016 году в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ и мероприятий, предусмотренное законопроектом, представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Редакция Закона о бюджете от 21.06.2016	ГП	Проект	Изменение проекта Закона	
				редакции от 21.06.2016	ГП
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	**397 161,6**	**397 161,6**	**456 452,0**	59 290,4	0,0
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта»	**54 058,9**	**54 058,9**	**62 285,9**	8 227,0	0,0
ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»	50 597,4	50 597,4	56 435,6	5 838,2	0,0
ВЦП «Развитие адаптивного спорта	3 461,5	3 461,5	5 850,3	2 388,8	0,0
ПП «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»	**116 714,4**	**116 714,4**	**117 716,7**	1 150,0	0,0
ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса»	103 623,1	103 623,1	104773,1	1 150,0	0,0
ВЦП «Формирование спортивного резерва»	6 443,6	6 443,6	6 443,6	0,0	0,0
ОМ «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ»	**6 647,7**	**6 647,7**	**6 647,7**	0,0	0,0
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта»	**90 640,9**	**90 640,9**	**94 498,1**	3 857,2	0,0
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта»	**90 640,9**	**90 640,9**	**94 498,1**	3 857,2	0,0
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»	**135 747,4**	**135 747,4**	**181 803,6**	46 056,2	0,0
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физкультурой и спортом»	14 946,5	14 946,5	14 946,5	0,0	0,0
ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты ГС Иркутской области и МС в сфере физической культуры и спорта»	73 920,9	73 920,9	119 977,1	46 056,2	0,0
ОМ «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов СМ в сфере физической культуры и спорта»	45 700,0	45 700,0	45 700,0	0,0	0,0
ОМ «Осуществление государственными бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства ГС Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в ГС Иркутской области в сфере физической культуры и спорта»	1 180,0	1 180,0	1 180,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы, представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы.

Проектом увеличиваются объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы на 2016 год за счет средств областного бюджета на 59 290,4 тыс. рублей:

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2016 год бюджетные ассигнования увеличены на сумму 8 227,0 тыс. рублей (15,2%), в том числе:

- на приобретение информационного табло для стадиона «Труд» в рамках подготовки к первенству мира по хоккею с мячом среди девушек в 2017 году – 5 828,2 тыс. рублей;

- на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также на обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях – 2 388,8 тыс. рублей;

- в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016 увеличен объем расходов на выплату заработной платы в государственных учреждениях сферы физической культуры и спорта – 10,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2020 годы увеличены бюджетные ассигнования на 1 150,0 тыс. рублей (1,0%) в связи с необходимостью поощрения призеров и участников Олимпийских игр 2016 года в г. Рио – де - Жанейро, а также их тренеров.

По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и сорта» на 2014-2020 годы увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3 857,2 тыс. рублей (4,3%), из них:

- на обеспечение деятельности министерства спорта Иркутской области – 2 923,1 тыс. рублей, в том числе: на ремонт кровли – 2 500,0 тыс. рублей, на обеспечение деятельности министра – 423,1 тыс. рублей (на выплату надбавок за выслугу лет и за работу со сведениями, составляющими государственную тайну);

- на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта в сумме 934,1 тыс. рублей, в том числе: на содержание школы по хоккею с мячом в сумме 917,1 тыс. рублей и на увеличение расходов на выплату заработной платы в государственных организациях в соответствии с соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области в 2016 году от 23.05.2016 – 17,0 тыс. рублей;

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы увеличены бюджетные ассигнования за счет областного бюджета на строительство объектов спорта муниципальной собственности на 46 056,2 тыс. рублей (33,9%), в том числе по объектам:

-капитальное строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, уч. 11» - 28 266,2 тыс. рублей для завершения строительства, начатого в 2013 году;

-реконструкция «спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19 а» - 7 790,0 тыс. рублей, для завершения работ, начатых в 2015 году;

-добавлен объект капитального строительства «Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52 а» - 10 000,0 тыс. рублей (для начала строительства объекта в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области с целью проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» в Нукутском районе).

Изменение финансового обеспечения ГП «Развитие физической культуры и спорта» по главным распорядителям средств областного бюджета в соответствии с законопроектом на 2016 году представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Закон	Проект закона	Изменение Закона
1	2	3	4 (3-2)
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	277 540,7	290 774,9	13 234,2
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	119 620,9	165 677,1	46 056,2
Итого	397 161,6	456 452,0	59 290,4

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на **59 290,4 тыс. рублей.**

2. Основные изменения связаны с выделением средств областного бюджета на завершение объектов строительства и реконструкции муниципальной собственности.

Также включены затраты на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; кроме того, затраты в рамках подготовки к первенству мира по хоккею с мячом среди девушек, а также на обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях.

Предусмотрено поощрение призеров и участников Олимпийских игр 2016 года в г. Рио – де - Жанейро, а также их тренеров.

Включены затраты в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016.

3. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы.

3. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (далее – Госпрограмма) на 2016 год на 3 017,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2016 год за счет средств областного бюджета законопроектом предлагается утвердить в сумме 106 308,8тыс. рублей.

Законопроектом изменения бюджетных ассигнований предусмотрены двум из шести ГРБС участников Госпрограммы - министерству по молодежной политике Иркутской области (увеличение на 4 082,7 тыс. рублей) и министерству спорта Иркутской области (сокращение на 1 065,4 тыс. рублей) в связи с передачей полномочий от министерства спорта Иркутской области министерству по молодежной политике Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в части средств, предусмотренных в областном бюджете, представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2016 год			
	Закон	Проект	Госпрограмма	Откл. от Закона
1	2	3		4(3-2)
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы, всего:	**103 291,5**	**106 308,8**	**106 308,8**	**3 017,3**
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы (Подпрограмма 1)	18 092,3	18 092,3	18 092,3	**0,0**
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы (Подпрограмма 2)	6 055,1	7 349,5	7 349,5	**1 294,4**
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (Подпрограмма 3)	32 610,0	33 527,7	33 527,7	**917,7**
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы (Подпрограмма 4)	46 534,1	47 339,3	47 339,3	**805,2**

Как видно из таблицы, представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год планируются по подпрограммам «Патриотическое воспитание молодежи» на 1 294,4 тыс. рублей, «Государственная молодежная политика» - 917,7 тыс. рублей и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 805,2 тыс. рублей.

На реализацию мероприятия «Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» увеличены бюджетные ассигнования на 1 294,4 тыс. рублей за счет увеличения объема финансирования министерству по молодежной политике на 1 325,5 тыс. рублей и сокращения по министерству спорта на 31,1 тыс. рублей.

По подпрограмме «Государственная молодежная политика» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на 917,7 тыс. рублей за счет увеличения объема финансирования министерству по молодежной политике на 925,6 тыс. рублей и сокращения по министерству спорта на 7,9 тыс. рублей, в том числе на:

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений для уплаты земельного налога, коммунальных расходов и прочих платежей на 577,7 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области на 340,0 тыс. рублей (связь, приобретенные услуги, увеличение стоимости основных средств и материалов).

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» увеличение бюджетных ассигнований в целом предусмотрено на сумму 805,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объема финансирования министерству по молодежной политике на сумму 1 405,9 тыс. рублей и сокращения объема финансирования по министерству спорта на 600,7 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на:

- реализацию мероприятия «Развитие и поддержка региональной системы профилактики наркомании и токсикомании (проведение комплекса профилактических мероприятий на территории муниципальных образований Иркутской области для различных целевых групп с помощью специалистов региональной системы)» на 215,7 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений для уплаты земельного налога, коммунальных расходов и прочих платежей на 244,5 тыс. рублей;

- выплату заработной платы в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области в государственных учреждениях, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в сумме 345,0 тыс. рублей.

Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования с министерства спорта Иркутской области министерству по молодежной политике Иркутской области на сумму 425,7 тыс. рублей, в том числе:

- по ведомственной целевой программе «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи 227,3 тыс. рублей;

- по ведомственной целевой программе «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» - 98,4 тыс. рублей;

- по основному мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской в реализации программ по работе с детьми и молодежью – 100,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по Государственной программе Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы на **3 017,3 тыс. рублей**.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы.

4. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» общий объем расходов на реализацию ГП «Развитие образования» на 2016 год увеличен на 1 529 397,2 тыс. рублей или 5% от объема расходов, утвержденных Законом области «Об областном бюджете на 2016 год» - 32 599 873,9 тыс. рублей.

Представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие образования». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы с учетом изменений представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2016 год			
	Закон	Проект	Госпрограмма	Откл. от Закона
1	2	3		4(3-2)
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, всего:	**32599873,9**	**34129271,1**	**34129271,1**	**1529397,2**
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	28776773,0	30145274,9	30145274,9	**1368501,9**
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	3498254,1	3656443,3	3656443.3	**158189,2**
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	324846,8	327522,9	327522.9	**2676,1**

С учетом предлагаемых изменений общий объем финансирования Программы в 2016 году составит 34 129 271,1 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 781 599,3 тыс. рублей, областного бюджета – 33 347 671,8 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета увеличен объем расходов на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 691 796,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 713-р), в том числе 59 792,4 тыс. рублей в соответствии с дополнительным соглашением от 11.08.2016 № 1 к соглашению от 08.06.2016 № 08.G12.24.0013. Указанные средства планируется направить на строительство школы на 1 275 учащихся в 6 микрорайоне Ново-Ленино в г. Иркутска.

За счет средств областного бюджета увеличен объем расходов на 837 600,5 тыс. рублей, а также, предусмотрено перераспределение средств между ВЦП и основными мероприятиями государственной программы.

Так, на предоставление субвенций муниципальным образованиям Иркутской области в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» увеличены

средства на 406 696,6 тыс. рублей, в том числе: по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» на 202 148,9 тыс. рублей; по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 204 547,7 тыс. рублей;

Увеличен объем бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в государственных образовательных организациях на сумму 14 053,6 тыс. рублей в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016.

Расходы на предоставление субсидий:

- организациям среднего профессионального образования увеличены для выплаты заработной платы с начислениями на нее и оплаты коммунальных услуг в сумме 112 000,0 тыс. рублей.

- частным общеобразовательным организациям на 19 212,0 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения с ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 4 573,0 тыс. рублей в связи с уточнением контингента в частных дошкольных образовательных организациях Иркутской области;

Увеличены бюджетные ассигнования на оплату земельного налога в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы в сумме 5 400,1 тыс. рублей; налога на имущество организаций в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы по ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы в сумме 17 853,2 тыс. рублей, по ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» в сумме 100 тыс. рублей.

В целях обеспечения расходов на прохождение медицинских осмотров работниками и обучающимися образовательных организаций законопроектом предусмотрено увеличение на 19 189,7 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» увеличен объем финансирования на 567,1 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства образования Иркутской области.

Дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату аренды спортивных объектов и расходов на коммунальные услуги учреждениям, подведомственным министерству спорта Иркутской области, в сумме 12 370 тыс. рублей.

На выплату заработной платы работникам областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения социального обслуживания «Иркутский реабилитационный техникум», а также единовременного денежного пособия выпускникам детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014-2018 годы увеличен объем финансирования на сумму 3 784,4 тыс. рублей.

С целью проведения капитального ремонта здания общежития, переданного от учреждения культуры образовательному профессиональному учреждению в результате реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица, увеличены расходы на реализацию ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры» на 2014-2018 годы подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы в сумме 749,1 тыс. рублей за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы;

В связи с уточнением необходимого объема субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно по результатам распределения средств субсидии между муниципальными образованиями с учетом количества планируемых к приобретению автобусов и их средней стоимости, в рамках основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы средства в сумме 50,7 тыс. рублей перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2018 года на обеспечение в необходимом объеме субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

В целях строительства объектов образования государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности увеличен объем финансирования за счет средств областного бюджета на сумму 172 441,4 тыс. рублей.

На выполнение капитальных ремонтов образовательных организаций муниципальной собственности увеличен объем финансирования на сумму 57 807,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по Государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы на **1 529 397,2 тыс. рублей**.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы.

5. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, направленные после обсуждения на Бюджетной комиссии Правительством области в адрес КСП области 26.09.2016. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы **соответствуют** объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений и предложений Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (протокол заседания от 22.09.2016).

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на

2015-2020 годы (далее – Государственная программа, Госпрограмма) увеличены на 282 091,0 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общем объеме 3 718 854,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы соответствует объему ресурсного обеспечения государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 28.09.2016 №624-пп.

В таблице представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год и предлагаемым проектом изменений в указанный Закон.

тыс. рублей

Наименование государственной программы/подпрограммы	Целевая статья расходов	Закон	Проект закона	Отклонение Проекта от Закона
1	2	3	4	5
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы	7100000000	3 436 763,5	3 718 854,5	282 091,0
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7110000000	1 009 307,2	1 163 465,2	154 158,0
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2018гг.	7120000000	12 707,3	12 707,3	0,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7140000000	226 159,9	223 267,6	-2892,3
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2018 годы	7150000000	5 370,6	5 370,6	0,0
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизации и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг » на 2015-2016 годы	7160000000	9 262,2	42 615,3	33 353,1
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2015-2016 годы	7170000000	6 840,0	6 840,0	0,0
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2018 годы	7180000000	239 606,8	250 678,2	11 071,4
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2018 годы	7190000000	441 449,0	449 496,7	8 047,7
Подпрограмма «Информационное	71А0000000	87 425,5	89 484,7	2 059,2

освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2018 годы				
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	71Б0000000	394 883,0	415 211,0	20 328,0
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2018 годы	71В0000000	184 249,6	184 249,6	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2018 годы	71Г0000000	266 371,8	320 107,7	53 735,9
Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	71Д0000000	57 113,7	57 113,7	0,0
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	71Е0000000	33 502,9	33 502,9	0,0
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области»на 2015-2016 годы	71Ж0000000	9 300,0	9 300,0	0,0
Подпрограмма « Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы	71И0000000	453 214,0	455 444,0	2 230,0

Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы (КСЦР 7110000000). Подпрограмма содержит одно основное мероприятие. На реализацию мероприятий Подпрограммы Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 154 158,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 1 163 465,2 тыс. рублей, таблица

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	7110000000	х	1 009 307,2	1 163 465,2	154 158,0
Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области»	7110100000	х	1 009 307,2	1 163 465,2	154 158,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	х	100	151 329,6	146 508,8	-4 820,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	х	200	10 362,7	11 641,0	1 278,3

Межбюджетные трансферты	x	500	338 677,1	343 677,1	5 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	x	600	508 933,8	661 531,4	152 597,6
Иные бюджетные ассигнования	x	800	4,0	106,9	102,9

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами уменьшены на сумму 4 820,8 тыс. рублей, вместе с тем на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд увеличены на сумму 1 278,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности ОГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» увеличено на 185 950,7 тыс. рублей. В тексте пояснительной записки указано, что увеличение расходов осуществлено за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри государственной программы в сумме 1 888,1 тыс. рублей, за счет уменьшения финансового обеспечения государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 912,0 тыс. рублей и государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы в сумме 2 771,5 тыс. рублей.

Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КСЦР 7140000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на сумму 2 892,3 тыс. рублей и утвердить в объеме 223 267,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7140000000	x	226 159,9	223 267,6	-2 892,3
Основное мероприятие «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	7140200000	x	60 638,1	58 750,0	-1 888,1
Иные бюджетные ассигнования	x	800	60 638,1	58 750,0	-1 888,1
Основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	7140300000	x	81 921,2	81 921,2	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	x	600	81 921,2	81 921,2	0,0
Основное мероприятие «Финансовая поддержка	7140400000	x	52 285,0	52 285,0	0,0

муниципальным образованиям Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства»					
Межбюджетные трансферты	х	500	52 285,0	52 285,0	0,0
Основное мероприятие «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области»	7140500000	х	31 315,6	30 311,4	-1 004,2
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов	7140529999	х	28 929,7	27 252,8	-1676,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	х	200	2 415,6	3 088,3	672,7
Социальное обеспечение и иные выплаты	х	300	3 200,0	3 200,0	0,0

За счет средств федерального бюджета, по основному мероприятию подпрограммы «Содействие развитию научной, научно – технической и инновационной деятельности в Иркутской области» дополнительно предусмотрены расходы на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области в сумме 1 540,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.04.2016 № 775-р).

Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КСЦР 7160000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 33 353,1 тыс. рублей и утвердить в объеме 42 615,3 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	7160000000	х	9 262,2	42 615,3	33 353,1
Основное мероприятие «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства»	7160300000	х	9 262,2	9 262,2	0,0
Основное мероприятие «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям»	7160100000	х	0,0	33 353,1	33 353,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	7160129999	600	0,0	33 353,1	33 353,1

Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КСЦР 7180000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 11 071,4 тыс. рублей и утвердить в объеме 250 678,2 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2018 годы	7180000000	x	239 606,8	250 678,2	11 071,4
Основное мероприятие «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	7180100000	x	3 568,4	3 568,4	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	x	200	3 568,4	3 568,4	0,0
Основное мероприятие «Улучшение землеустройства и землепользования»	7180200000		2 770,0	2 470,0	-300,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	x	200	2 770,0	2 470,0	-300,0
Ведомственная целевая программа «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2015 - 2018 годы	7180400000	x	63 794,0	64 294,0	500,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	x	100	30 184,3	29 984,3	-200,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	x	200	28 142,4	31 456,6	3 314,2
Иные бюджетные ассигнования	x	800	5 467,3	2 853,1	-2614,2
Основное мероприятие «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	7180500000	x	140 124,4	141 495,8	1 371,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами,	x	100	120 616,1	120 656,1	40,0

казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами					
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	x	200	19 188,3	20 519,7	1 331,4
Иные бюджетные ассигнования	x	800	320,0	320,0	0,0
Основное мероприятие «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	7180600000	x	29 350,0	29 350,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	x	200	29 350,0	29 350,0	0,0
Основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	7180700000	x	0,0	9 500,0	9 500,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	x	400	0,0	9 500,0	9 500,0

Как видно из таблицы Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по основному мероприятию подпрограммы «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» на сумму 9 500,0 тыс. рублей, в связи с принятым решением Правительства Иркутской области о приобретении здания общежития ОАО «БЦБК», на текущий ремонт объектов по ведомственной целевой программе «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2015 - 2018 годы в сумме 500,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КСЦР 7190000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 8 047,7 тыс. рублей и утвердить в объеме 449 496,7 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2018 годы	7190000000	x	441 449,0	449 496,7	8 047,7
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства	7190100000	x	307 677,4	319 172,9	11 495,5
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства области»	7190200000		53 948,4	47 854,8	-6 093,6
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат общественной палаты »	7190400000	x	6 652,3	6 652,3	0.0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности представительства »	7190500000	x	19 923,3	19 923,3	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно – технический центр Иркутской области»	7190800000	x	32 891,6	35 537,4	2 645,8

По подпрограмме предлагается увеличить расходы на сумму 8 047.7 тыс. рублей. В тексте пояснительной записки указано, что увеличение бюджетных ассигнований произведено, в том числе, на обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на сумму 11 495,5 тыс. рублей, на содержание и обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» на сумму 2 645,8 тыс. рублей. Увеличение объема расходов предлагается произвести за счет уменьшения расходов по основному мероприятию подпрограммы «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области».

Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (КСЦР 71А0000000)

На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 2 059,2 тыс. рублей и утвердить в объеме 89 484,7 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2018 годы	71А0000000	х	87 425,5	89 484,7	2 059,2
Периодическая печать и издательства»	71А0129999	600	17 967,5	20 026,7	2 059,2

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на развитие материально-технической базы ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 2 645,8 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предлагается осуществить за счет перераспределения бюджетных ассигнований с государственных программ Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы в сумме 1 226,6 тыс. рублей, «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы в сумме 1 419, 2 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КСЦР 71А0000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 20 328,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 415 211,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2018 годы	71Б0000000	х	394 883,0	415 211,0	20 328,0
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	71Б0100000	х	389 806,0	410 134,0	20 328,0
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	71Б0120110	100	169 605,1	170 528,3	923,7
Реализация государственных функций по моб. подготовке	71Б0120140	х	17 862,5	17 862,5	0,0

Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	71Б0120190	х	190 272,3	210 100,2	19 827,9
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области	71Б0129999	200	10 457,4	10 033,8	-423,6

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 20 328,0 тыс. рублей (из них: охрана – 11 184,7 тыс. рублей; оплата коммунальных услуг – 4 490,7 тыс. рублей; расходы на использование VPN - каналов связи – 3 000 тыс. рублей).

Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» (КСЦР 71Г0000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 53 735,9 тыс. рублей и утвердить в объеме 320 107,7 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	откл.
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2018 годы	71Г0000000	х	266 371,8	320 107,7	53 735,9
Основное мероприятие «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	71Г0100000	х	266 371,8	320 107,7	53 735,9
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	71Г0120110	100	79 880,5	80 880,5	1 000,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	71Г0120190	х	15 286,3	18 336,8	3 050,5
Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	71Г0129160	х	171 205,0	220 294,2	49 089,2
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области	71Г0129999	200	0,0	596,2	596,2

По подпрограмме предлагается увеличить расходы на сумму 53 735,9 тыс. рублей. В тексте пояснительной записки указано, что увеличение бюджетных ассигнований осуществлено, в том числе, на обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в сумме 48 189,2 тыс. рублей, из них для устранения дефектов, выявленных на корпусах ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» за счет перераспределения средств с государственной программы Иркутской

области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы в сумме 38 893,4 тыс. рублей, для уплаты налога на имущество в сумме 7 121,9 тыс. рублей, на расходы по содержанию и оплату коммунальных услуг жилых помещений, предназначенных для передачи гражданам, переселяемых из зоны затопления БоГЭС и находящихся в оперативном управлении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в сумме 596,0 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части охраны парома «Семён Батагаев» в сумме 900,0 тыс. рублей.

Подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы (КЦСР 71И0000000). На реализацию мероприятий Подпрограммы проектом Закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 2 230,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 455 444,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	КВР	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы	71И0000000	х	453 214,0	455 444,0	2 230,0
Основное мероприятие «Материально – техническое обеспечение деятельности мировых судей»	71И0200000	х	195 285,4	197 515,4	2 230,0

По основному мероприятию «Материально – техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности судебных участков мировых судей Иркутской области на сумму 2 230,0 тыс. рублей.

Выводы:

1.Законопроектом **объем бюджетных ассигнований** на реализацию Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы **увеличен** на сумму 282 091,0 тыс. рублей с 3 436 763,5 тыс. рублей до 3 718 854,5 тыс. рублей.

2.Экспертиза показала, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектом изменений в областной бюджет на 2016 год на реализацию подпрограмм, соответствуют объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным государственной программой Иркутской области ««Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.09.2016 № 624-пп, прошедшего экспертизу в КСП области.

6. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (**КЦСР 6400000000**) Законопроектом предлагается увеличить на общую сумму на 244 048,8 тыс. рублей (8,4 %): с 2 891 361,9 тыс. рублей до 3 135 410,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 129 624,3 тыс. рублей, средств областного бюджета - на 114 424,5 тыс. рублей. Законопроектом вносятся **изменения в финансирование** расходов по целевым статьям **в рамках 5 подпрограмм:**

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изм-я	% изм-й
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	6400000000	2 891 361,9	3 135 410,7	244 048,8	8,4
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	6430000000	16 104,2	16 104,2	0,0	0,0

ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	6440000000	105 002,0	305 002,0	200 000,0	190,5
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы	6450000000	1 697 470,3	1 697 470,3	0,0	0,0
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	6460000000	90 861,5	220 485,8	129 624,3	142,7
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	6470000000	108 298,5	108 298,5	0,0	0,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2016 годы	6490000000	2 392,6	9 063,6	6 671,0	278,8
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	64Б0000000	0,0	1 676,9	1 676,9	x
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	64Г0000000	871 232,8	777 309,4	-93 923,4	-10,8

Законопроектом **увеличивается финансирование по всем видам расходов:**

1.Увеличение финансирования по КВР 500 **«Межбюджетные трансферты» на 235 700,9 тыс. рублей**, в том числе за счет:

1) увеличения на 200 000,0 тыс. рублей финансирования из областного бюджета на предоставление субсидий муниципальным образованиям на переселение граждан из аварийного жилья по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы».

Согласно информации министерства строительства, дорожного хозяйства области распределение средств областного бюджета с учетом увеличения произведено муниципальным образованиям, **готовым участвовать** в реализации подпрограммы:

тыс. рублей

№	Муниципальное образование	Распределение средств по Закону		Распределение средств по Проекту		Отклонение проекта от действ.	
		ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ
1	Тельминское МО	0	0	19 673,6	401,6	+19 673,6	+401,6
2	Голуметское МО	0	0	5 011,6	102,4	+5 011,6	+102,4
3	Балахнинское МО	0	0	19 254,9	393,0	+19 254,9	+393,0
4	Бодайбинское МО	52 501,0	7 127,9	81 762,6	2737,4	+29 261,6	-4 390,5
5	Артемовское МО	0	0	15 727,2	321,0	+15 727,2	+321,0
6	Бирюсинское МО	0	0	15 015,1	306,4	+15 015,1	+306,4
7	Нижнеудинское МО	0	0	48 813,7	2 034,0	+48 813,7	2 034,0
8	Алзамайское МО	0	0	2 484,3	50,7	+2 484,3	+50,7
9	Киренское МО	0	0	14 243,3	290,7	+14 243,3	+290,7
10	Тайшетское МО	52 501,0	7 127,9	83 015,7	2 569,3	+30514,7	-4 558,6
ИТОГО		**105 002,0**	**14 255,7**	**305 002,0**	**9 206,5**	**+200 000,0**	**-5 049,2**

Вместе с тем, как отмечала КСП области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия исполнения данной подпрограммы, мероприятия данной подпрограммы по расселению аварийного жилья на 01.01.2012 не обеспечены финансированием в полном объеме с учетом необходимости расселения к 01.09.2017.

В частности, потребность, не обеспеченная финансированием на 2016 год по подпрограмме по состоянию на 01.06.2016, составляла 1 604 600,9 тыс. рублей, что с учетом увеличения Законопроектом средств областного бюджета в размере 200 000,0 тыс.

рублей и сокращения на 5 049,2 тыс. рублей средств местных бюджетов составляет 1 409 650,1 тыс. рублей (41 705,6 кв.м.).

В частности, с учетом предлагаемых Законопроектом изменений требуется дополнительное финансирование по муниципалитетам на территориях районов:

-Бодайбинского – 535 929,8 тыс. рублей;

- Боханского – 18 150,6 тыс. рублей;
- Братского – 7 216,3 тыс. рублей;
- Иркутского – 1 352,0 тыс. рублей;
- Киренского – 48 307,6 тыс. рублей;
- Нижнеилимского – 59 900,4 тыс. рублей;
- Нижнеудинского – 11 337,5 тыс. рублей;
- Нукутского – 29 981,6 тыс. рублей;
- Осинского – 9 464,0 тыс. рублей;
- Тайшетского – 331 845 тыс. рублей;
- Усольского – 18 702,2 тыс. рублей;
- Усть-Удинского – 222 797,8 тыс. рублей;
- Черемховского – 56 391,9 тыс. рублей;
- Чунского – 37 393,3 тыс. рублей;
- Шелеховского – 4 022,2 тыс. рублей.

Кроме того, МО г. Тулун на указанные цели по подпрограмме также требуется 16 858,1 тыс. рублей.

При этом расселить весь аварийный фонд Иркутской области, признанный таковым на 01.01.2012, в том числе и по данной подпрограмме (около 20 % всего аварийного жилищного фонда области), по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» необходимо до 01.09.2017. В связи с чем, уже в настоящее время наличие необеспеченной потребности в указанном размере значительно повышает **вероятность невыполнения Иркутской областью к 01.09.2017 Указа Президента РФ** по расселению в полном объеме аварийного жилищного фонда, поскольку мероприятия по расселению достаточно длительны (в среднем - 2 года);

2) увеличения на 129 624,3 тыс. рублей финансирования из федерального бюджета по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы». Средства федерального бюджета предусмотрены Проектом в полном объеме запланированных к поступлению в рамках соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета между министерством строительства, дорожного хозяйства области и Минстроем России от 02.06.2016 №05-26/С.

Указанные средства распределены на строительство (приобретение) жилых помещений в сумме 75 247,0 тыс. рублей для 73 семей, на предоставление социальных выплат - в сумме 54 377,3 тыс. рублей для 50 семей.

При этом согласно информации, представленной министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, **потребность, не обеспеченная финансированием** по мероприятиям данной подпрограммы, по состоянию на 01.08.2016 составляет **600 109,2 тыс. рублей**, в том числе:

- г. Бодайбо – 164 016,2 тыс. рублей;
- г. Усть-Кут – 141 244,1 тыс. рублей;
- п. Магистральный – 119 090,1 тыс. рублей;

- п. Улькан – 175 758,7 тыс. рублей.

Между тем, расселить весь аварийный фонд Иркутской области, признанный таковым на 01.01.2012, в том числе и по данной подпрограмме (около 9 % всего аварийного жилищного фонда области), по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» необходимо до 01.09.2017. В связи с чем, уже в настоящее время наличие необеспеченной потребности в указанном размере значительно **повышает вероятность невыполнения Иркутской областью к 01.09.2017 Указа Президента РФ** по расселению в полном объеме аварийного жилищного фонда, поскольку мероприятия по расселению достаточно длительны;

3) сокращения на 93 923,4 тыс. рублей финансирования подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 год, в связи с исполнением в полном объеме судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В частности, согласно Приложению 8 к Законопроекту сокращено финансирование в размере муниципалитетов: на 30 494,5 тыс. рублей для г. Ангарск, на 33 315,5 тыс. рублей – для г. Братск, на 21 879,2 тыс. рублей – для г. Иркутск, на 1 370,4 тыс. рублей - для Казачинско-Ленского района, на 4 559,9 тыс. рублей - для Нижнеудинского, на 2 271 тыс. рублей – для Усть-Кутского и на 1 032,9 тыс. рублей - Чунского районов. При этом на 1 000,0 тыс. рублей увеличено финансирование для Иркутского района.

2. Увеличено финансирование по КВР 200 «**Закупка товаров, работ и услуг** для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **на 1 889,3 тыс. рублей**, в том числе за счет:

- предусмотрено ранее отсутствовавшее финансирование в размере 212,4 тыс. рублей по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» с целью выполнения кадастровых работ для снятия с государственного кадастрового учета объектов недвижимости;

- увеличено финансирование **на 1 676,9 тыс. рублей** по подпрограмме «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы – для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отношении жилищного фонда серии 1-335 (2 ед.).

В данном случае необходимо отметить, что направление в 4 квартале финансового года средств на проведение закупочных процедур в целях выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые оплачиваются в полном объеме по результатам их приемки, свидетельствует о наличии **риска неосвоения** данных средств до конца года (план: поступление средств - в октябре, заключение контракта на выполнение работ по результатам торгов, если торги состоятся, при отсутствии на них жалоб и, соответственно, приостановления этих торгов, – в ноябре, выполнение работ – ноябрь-декабрь).

Об отсутствии финансирования по данной подпрограмме с момента ее принятия и планируемом начале уже с 2016 года мероприятий по строительству нового жилья взамен сейсмонеустойчивому, риске недостижения целевых показателей КСП области отмечала при предшествующей экспертизе бюджета. В частности, согласно подпрограмме только в г. Иркутске проведены обследования 258 зданий, имеющих дефицит сейсмостойкости

крупнопанельной серии 1-335с с разрушением стеновых панелей из газозолобетона, в г.Ангарске - 551 жилой дом серии 1-335с из газозолобетона.

В других муниципальных образованиях Иркутской области нуждаются в сейсмоусилении и сносе зданий, не подлежащих сейсмоусилению, 20 объектов социальной сферы (школы, детские сады) и 37 объектов жилищного назначения. Согласно разработанному перечню дефицит сейсмостойкости в муниципальном образовании «Слюдянский район» имеют 36 объектов жилищного и социального назначения.

Кроме того, наименование целевой статьи **КЦСР 64Б0200000** «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ **в области развития жилищного строительства**», предусмотренное Законопроектом, **не соответствует наименованию целевой статьи**, установленному Порядком применения бюджетной классификации РФ, в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утвержденным приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр (ред. от 26.08.2016) - «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ». В связи с чем, согласно ст. 18 БК РФ в данной части Законопроект составлен в отступление от бюджетной классификации, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Увеличение финансирования по КВР 300 **«Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - на 2 130,7 тыс. рублей** в рамках подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2015 годы» - для исполнения судебных решений по предоставлению гражданам социальных выплат на переселение.

4. Увеличение финансирования по КВР 400 **«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 4 327,9 тыс. рублей** в рамках подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2016 годы, в том числе:

- 4 075,8 тыс. рублей предусматривается для исполнения представления Прокуратуры Иркутской области по проведению обследования выполненных работ и корректировки проектной документации;

- 252,1 тыс. рублей – для паспортизации завершенного строительством объекта (техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет объекта капстроительства - берегоукрепление левого берега р. Ангара в г. Усть-Илимске и п. Невон). Изменение финансирования по видам расходов:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
6400000000	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	26,0	1 915,3	1 889.3	в 73,7 раза
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 644,2	13 774,9	2 130.7	18,3
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	690 013,7	694 341,6	4 327,9	0,6
	500 «Межбюджетные трансферты»	2 189 678,0	2 425 378,9	235 700,9	10,8
Итого		**2 891 361,9**	**3 135 410,7**	**244 048,8**	**8,4**

Законопроектом изменяется распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов: значительно увеличены расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», сокращены

наполовину расходы по 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ». Распределение бюджетных ассигнований:

тыс. рублей

Наименование раздел	Закон	Законопроект	Изменение	
			Сумма	%
0400 «Национальная экономика»	6 852,6	13 069,8	6 217,2	90,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 581 494,9	2 911 119,2	329 624,3	12,8
1000 «Социальная политика»	119 942,7	122 073,4	2 130,7	1,8
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»	183 071,7	89 148,3	-93 923,4	-51,3
Итого	**2 891 361,9**	**3 135 410,7**	**244 048,8**	**8,4**

Согласно ведомственной структуре расходов финансирование увеличивается в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства за счет средств областного бюджета на 208 347,9 тыс. рублей (11,0%), за счет федерального финансирования – 129 624,3 тыс. рублей (в 10 раз), при этом сокращены расходы областного бюджета на 93 923,4 тыс. рублей в рамках исполнения полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства в рамках основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» на 2014-2018 годы. Изменение финансирования по главным распорядителям:

тыс. рублей

ГРБС	Закон	Проект	Отклонения	
			Сумма	%
всего, в том числе:	**2 891 361,9**	**3 135 410,7**	**244 048,8**	**8,4**
министерство строительства, дорожного хозяйства	1 911 830,6	2 249 802,8	337 972,2	17,7
министерство имущественных отношений	688 161,1	688 161,1	0	0
министерство спорта Иркутской области	97 264,2	97 264,2	0	0
министерство по молодежной политике	11 034,3	11 034,3	0	0
министерство социального развития, опеки и попеч-ва	183 071,7	89 148,3	-93 923,4	-51,3

По состоянию на 01.09.2016 исполнение расходов на реализацию мероприятий госпрограммы по данным министерства финансов Иркутской области составило 48,2 %.

За 8 месяцев 2016 года расходы по исполнению мероприятий госпрограммы не осуществило министерство по молодежной политике области (план – 11 034,3 тыс. рублей) в рамках подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье». В частности, министерство должно предоставить средства областного бюджета органам местного самоуправления Иркутской области - победителям конкурса муниципальных программ.

Выводы:

1. Законопроектом вносятся изменения в расходы по целевым статьям в рамках 5 подпрограмм государственной программы, что вызвано поступлением средств федерального бюджета, необходимостью исполнения судебных решений, представления Прокуратуры Иркутской области, необходимостью исполнения обязательств области по расселению аварийного жилищного фонда и для достижения иных предусмотренных госпрограммой целей.

Соответствующие изменения предусмотрены в рамках расходов по ведомственной структуре расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом государственной программы. Пояснительная записка содержит обоснование вносимых изменений.

2. Наименование целевой статьи **КЦСР 64Б0200000** «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ **в области**

развития жилищного строительства», предусмотренное Законопроектом, **не соответствует наименованию целевой статьи**, установленному Порядком применения бюджетной классификации РФ, в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утвержденным приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр (ред. от 26.08.2016) - «Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

3. Предложенное проектом финансирование на 2016 год **не обеспечивает в полном объеме выполнение** подпрограмм «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» (дополнительная потребность - 1 409 650,1 тыс. рублей) и «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (дополнительная потребность – 600 109,2 тыс. рублей). В свою очередь, **уже в настоящее время наличие необеспеченной потребности в указанном размере** значительно повышает **вероятность невыполнения** Иркутской областью к 01.09.2017 **Указа Президента РФ** по расселению в полном объеме аварийного жилищного фонда, поскольку мероприятия по расселению достаточно длительны (в среднем - 2 года).

4. Направление в 4 квартале финансового года финансирования в размере 1 676,9 тыс. рублей по подпрограмме «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы – **для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ** в отношении жилищного фонда серии 1-335 (2 ед.) в рамках КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» с учетом того, что оплата в полном объеме по контрактам производится по результатам приемки работ, свидетельствует **о наличии риска неосвоения** средств до конца года.

Об отсутствии финансирования по данной подпрограмме с момента ее принятия и планируемом начале уже с 2016 года мероприятий по строительству нового жилья взамен сейсмонеустойчивому, риске недостижения целевых показателей КСП области также отмечала при предшествующей экспертизе бюджета.

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы

Законопроектом предлагается **увеличить расходы** на реализацию государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29.02.2016 № 104-пп (**КЦСР 5700000000**), на 2016 год **на 2 933,1 тыс. рублей** (за счет увеличения средств областного бюджета) – с 1 409 341,4 тыс. рублей до 1 412 274,5 тыс. рублей.

Изменения вносятся в расходы по целевым статьям **в рамках 3 подпрограмм** (в том числе перераспределение средств внутри 1 подпрограммы - «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»). Объем ресурсного обеспечения по Законопроекту в разрезе мероприятий, основных мероприятий, ведомственных целевых программ, подпрограмм **соответствует финансированию, предусмотренному проектом госпрограммы:**

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изменения
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 409 341,4	1 412 274,5	2 933,1
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	5710000000	30 832,4	30 832,4	0,0
ПП «Содействие занятости населения и	5720000000	1 286 316,4	1 286 839,4	523,0

социальная поддержка безработных граждан»				
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000000	88 129,8	90 539,9	2 410,1
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	4 062,8	4 062,8	0,0

Законопроектом изменены расходы:

1) увеличено финансирование на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций - на 2 998,8 тыс. рублей, в том числе:

- на 587,0 тыс. рублей по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы на выплату заработной платы в областных центрах занятости населения, в связи с увеличением с 01.10.2016 минимального размера оплаты труда;

- на 2 410,1 тыс. рублей по основному мероприятию «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области;

- на 1,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения»;

2) сокращено финансирование по закупке товаров, работ, услуг – на 176,7 тыс. рублей в результате сложившейся экономии, в том числе:

- сокращение на 165,7 тыс. рублей по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы;

- сокращение на 10,0 тыс. рублей по обеспечению деятельности министерства труда и занятости Иркутской области;

- сокращение на 23,3 тыс. рублей по основному мероприятию «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда».

При этом увеличены расходы на 22,3 тыс. рублей на обучение государственных экспертов в области охраны труда. Изменение финансирования по видам расходов:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	374 788,9	377 787,7	2 998,8	0,8
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	92 158	91 981,3	- 176,7	-0,2
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	814 898,2	814 712,9	-185,3	-0,02
	500 «Межбюджетные трансферты»	90 259,4	90 259,4	0	0
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	21 944,4	22 160,2	215,8	0,98
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	15 292,5	15 373	80,5	0,5
Итого		**1 409 341,4**	**1 412 274,5**	**2 933,1**	**0,2**

3) по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы сокращено социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) на 185,3 тыс. рублей (экономия финансовой поддержки безработным гражданам в виде компенсации расходов на проезд к месту обучения - выплата имеет заявительный характер).

4) по ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КВР 600) на 215,8 тыс. рублей увеличены субсидии некоммерческим организациям (перераспределение средств согласно бюджетной классификации);

5) увеличены на 80,5 тыс. рублей расходы по иным бюджетным ассигнованиям (КВР 800), в том числе:

- на 252,8 тыс. рублей сокращены расходы по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (экономия по налогу на имущество организаций у центров занятости населения);

- на 539,1 тыс. рублей увеличены расходы по ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы - перечисление субсидий в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов, реализации мер по повышению уровня трудоустройства инвалидов, стимулировании работодателей к трудоустройству инвалидов и адаптации граждан с ограниченными возможностями к особенностям современного рынка труда, а также сокращения издержек работодателей, связанных с созданием и оборудованием рабочего места для данной категории работников;

- на 10,0 тыс. рублей увеличены расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов по основному мероприятию «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (исполнительный лист по решению суда). Распределение бюджетных ассигнований по разделам КРБ:

тыс. рублей

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
0100 «Общегосударственные вопросы»	30 832,4	30 832,4	0	0
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	4 062,8	4 062,8	0	0
0400 «Национальная экономика»	535 649,1	538 582,2	2 933,1	0,5
1000 «Социальная политика»	838 797,1	838 797,1	0	0
ИТОГО	**1 409 341,4**	**1 412 274,5**	**2 933,1**	**0,2**

Согласно **ведомственной структуре расходов** бюджета Законопроектом увеличиваются расходы на исполнение мероприятий в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области. Изменение финансирования по главным распорядителям.

тыс. рублей

Наименование ответственного исполнителя	2016 год			
	Закон	Проект	Отклонение (+/-)	%
министерство здравоохранения	200,0	200,0	0	0
министерство образования	0,0	0,0	0	0
министерство социального развития, опеки и попечительства	363,1	363,1	0	0
министерство труда и занятости Иркутской области	1 408 778,3	1 411 711,4	+2 933,1	+0,2
ИТОГО	1 409 341,4	1 412 274,5	+2 933,1	+0,2

Выводы:

1. Законопроектом вносятся изменения в расходы по целевым статьям в рамках 3 подпрограмм государственной программы, что вызвано увеличением средств на оплату труда работников центров занятости населения, в связи с Региональным соглашением, на обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области, произведено перераспределение расходов внутри подпрограмм исходя из их приоритизации. Соответствующие изменения предусмотрены в рамках расходов по

ведомственной структуре расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.

2. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом государственной программы.

Вместе с тем, согласно ч.3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется, в том числе, пояснительная записка **с обоснованием** предлагаемых изменений **в закон** области об областном бюджете.

Представленная с Законопроектом пояснительная записка по госпрограмме в основном **обоснование внесенных изменений в закон по КВР не содержит, а отражает очевидные факты по изменению финансирования в рамках подпрограмм**, что затрудняет проведение экспертизы проекта Закона. Представленное в настоящей экспертизе обоснование внесенных изменений по расходам областного бюджета получено в рабочем порядке от финансового отдела ответственного исполнителя госпрограммы.

8. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы (**КЦСР 6900000000**) на 2016 год Законопроектом предлагается **сократить на 846,0 тыс. рублей** (1,6 %) за счет средств областного бюджета – с 51 798,3 тыс. рублей до 50 952,3 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы. Также произведено относительно незначительное перераспределение по подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014-2020 годы.

Сокращение финансирования предлагается в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по разделу «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере этнической культуры» (на 846,0 тыс. рублей или на 2,1 %) по КРБ 0800 «Культура, кинематография». Кроме того, перераспределены средства на 1,8 тыс. рублей между министерством спорта Иркутской области и министерством по молодежной политике Иркутской области.

тыс. рублей

Наименование исполнителя	Закон	Проект	Отклонение проекта	
			сумма	%
	51 798,3	50 952,3	-846,0	-1,6
администрация Усть-Ордынского БО	1 380,0	1 380,0	0,0	0,0
министерство спорта Иркутской области	398,9	397,1	-1,8	-0,5
министерство по молодежной политике	1 252,0	1 253,8	1,8	0,1
министерство культуры и архивов	3 810,7	3 810,7	0,0	0,0
министерство образования Иркутской области	1 362,2	1 362,2	0,0	0,0
министерство труда и занятости	0,0	0,0	0,0	0,0
министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	40 000,0	39 154,0	-846,0	-2,1
аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	3 594,5	3 594,5	0,0	0,0

Сокращение финансирования на 846,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы произведено в результате снижения начальной максимальной цены по контракту на строительство Культурно-просветительского центра им. Святителя Иннокентия Вениаминова в рамках ее определения.

При этом, как уже отмечалось КСП области, выполнение подрядных работ по строительству «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» (1 этап строительства) составляет 34 582 848,3 рублей, сопутствующие строительству мероприятия – 1 724,98 тыс. рублей (технологическое присоединение к электрическим сетям, авторский надзор за строительством, техническая инвентаризация).

Таким образом, с учетом утвержденных средств на строительство объекта в размере 39 154,0 тыс. рублей финансирование данного мероприятия содержит «резерв» в размере 2 846,2 тыс. рублей.

По видам расходов в результате произведенных изменений соответственно сокращены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
6900000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	167,9	167.90	0	0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	5 141,8	5 087,8	-54,0	-1
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	200,0	200,0	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	40 000	39 154,0	-846,0	-2
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	6 288,6	6 342,6	54	0,9
Итого		**51 798,3**	**50 952,3**	**-846**	**-1,6**

По состоянию на 01.09.2016 исполнение расходов на реализацию мероприятий госпрограммы по данным министерства финансов Иркутской области составило 44,3 %. Необходимо отметить, что за 8 месяцев 2016 года расходы по исполнению мероприятий госпрограммы не осуществил Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (план – 3 594,5 тыс. рублей), низкий процент исполнения – у министерства по молодежной политике Иркутской области (183,3 тыс. рублей из 1 253,8 тыс. рублей).

Отсутствие официально закрепленных сроков реализации мероприятий госпрограммы в течение года, а также самостоятельное изменение сроков проведения мероприятий ответственным исполнителем не позволяет в течение года определить степень эффективности реализации госпрограммы и направляемого на ее обеспечение финансирования (например, на 01.07.2016 исполнение госпрограммы составляло 4,5 %, на 01.09.2016 – 44,3 %, многие мероприятия перенесены на октябрь-ноябрь).

Выводы:

1. Законопроектом вносятся изменения в расходы по целевым статьям в рамках 2 подпрограмм госпрограммы, что вызвано приоритизацией расходов областного бюджета, экономией по результатам проведенных торгов. Соответствующие изменения предусмотрены в рамках расходов по ведомственной структуре расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.

2. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом государственной программы. При этом необходимо отметить, что подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» по объекту строительства Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района содержит «резерв» средств в размере 2 846,2 тыс. рублей на случай возможных непредвиденных обстоятельств. В связи с чем, имеется **риск неосвоения указанных средств по итогам года (возможные остатки)**.

4. Отсутствие исполнения расходов по состоянию на 01.09.2016 по ответственному исполнителю госпрограммы Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (3 594,5 тыс. рублей), в рамках полномочий которого предусмотрено предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг, свидетельствует о наличии возможных рисков неосвоения в полном объеме предусмотренных средств.

9. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы (**КЦСР 5500000000**) в размере **18 947,0 тыс. рублей**, в том числе, **за счет областного бюджета на 18 117,1 тыс. рублей**, за счет средств федерального бюджета – на 829,9 тыс. рублей. С учетом поступления средств федерального бюджета перечень целевых статей расходов областного бюджета расширен путем внесения изменений 17.08.2016, 28.08.2016 в Порядок применения бюджетной классификации, утвержденный приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

С момента принятия Законодательным Собранием Иркутской области постановления от 15.06.2016 № 39/22а-ЗС Закона Иркутской области от 21.06.2016 № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год», государственная программа была приведена в соответствие с областным бюджетом 01.09.2016 (в частности, на 8 311,0 тыс. рублей по обеспечению деятельности ОГКУ «ГАДЛСИО»), однако содержала и иные изменения. В связи с чем, **ни одна редакция госпрограммы, начиная с проекта** госпрограммы, подготовленного для внесения изменений в бюджет в июне 2016 года (**от 30.05.2016**), **полностью не соответствовала** утвержденным **показателям действующего областного бюджета от 21.06.2016**: редакции от 30.05.2016 (разница – 8 311,0 тыс. рублей), от 01.09.2016 (отклонения от бюджета устранены, вместе с тем, внесены «новые» изменения), от 16.09.2016 (внесены «новые» изменения).

Объем ресурсного обеспечения по Законопроекту в разрезе мероприятий, основных мероприятий, ведомственных целевых программ, подпрограмм соответствует финансированию, предусмотренному проектом госпрограммы.

Изменение финансирования по подпрограммам:

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изменение
ГП «Развитие культуры»	5500000000	1 340 174,1	1 359 121,1	18 947,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	5510000000	145 587,0	145 587,0	0,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	5520000000	998 666,2	1 020 652,7	21 986,5
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	5530000000	195 920,9	192 881,4	-3 039,5

Законопроектом увеличены расходы:

- на 21 986,5 тыс. рублей или на 2,2 % на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, изменения обусловлены в основном приоритизацией расходов – для проведения гастролей, отдельных культурно-досуговых мероприятий, на ремонт зданий учреждений (музей В.Г. Распутина), а также увеличением фонда оплаты труда учреждений культуры, в связи с увеличением с 01.10.2016 минимального размера оплаты труда.

- на 1 131,6 тыс. рублей (менее 1 %) – увеличены расходы на обеспечение органов власти (выплата пособий при сокращении, увеличение штатной численности, пр.).

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	143 074	144 205,6	1 131,6	+0,8
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	39 621,4	39 533,2	-82,8	-0,2
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 711,8	4 629,0	-82,8	-1,8
	500 «Межбюджетные трансферты»	146 987	146 987	0	0
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 000 575,6	1 022 562,1	21 986,5	+2,2
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 204,2	1 204,2	- 4 000	- 76,9
Итого		**1 340 174,1**	**1 359 121,1**	**+ 18 947**	**+1**

На 77 % или 4 000,0 тыс. рублей сокращены иные бюджетные ассигнования – как указано в пояснительной записке к Законопроекту в связи с приоритизацией расходов. Вместе с тем, согласно пояснительной записке к предложениям по внесению изменений в госпрограмму от 29.08.2016 основанием для сокращения указанных расходов послужила невозможность использования средств в оставшийся период года в результате вступления в силу с 13.09.2016 нового порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по выполнению работ, оказанию услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей (постановление Правительства Иркутской области от 30.08.2016 № 531-пп). В частности, указанный Порядок предусматривает опубликование не позднее 01.08.2016 министерством культуры

и архивов Иркутской области правового акта, включающего обязательную информацию для определения получателей субсидий, а также предоставление документов для получения субсидий – не позднее 01.09.2016.

Незначительно сокращены ассигнования на закупку товаров работ, услуг, социальное обеспечение и иные выплаты, обоснование изменений пояснительная записка не содержит. Также Законопроектом увеличивается распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2016 год: по разделу 0800 «Культура, кинематография» - на 14 695,9 тыс. рублей (1,3 %), «Общегосударственные вопросы» - на 317,4 тыс. рублей (на 0,7 %) и 0700 «Образование» - на 3 933,7 тыс. рублей (62,9 %).

тыс. рублей

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
0800 «Культура, кинематография»	1 144 277,6	1 158 973,5	+14 695,9	1,3
0100 «Общегосударственные вопросы»	187 729,4	188 046,8	+317,4	0,7
0700 «Образование»	6 257,7	10 191,4	+3 933,7	62,9
1200 «Средства массовой информации»	1 909,4	1 909,4	0	0
ИТОГО	**1 340 174,1**	**1 359 121,1**	**18 947**	**1**

Согласно **ведомственной структуре расходов** бюджета Законопроектом увеличиваются расходы на исполнение мероприятий в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области. Изменение финансирования по главным распорядителям:

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Отклонения	
			сумма	%
ГП «Развитие культуры» на 2014-2018 годы», всего	**1 340 174,1**	**1 359 121,1**	**18 947**	**1**
Администрация Усть- Ордынского Бурятского округа	83 794,6	84 074,3	279,7	0,3
Архивное агентство	168 857,2	168 857,2	0	0
Министерство культуры архивов	992 057,2	1 003 048,9	10 991,7	1,1
Министерство строительства, дорожного хозяйства	28 100,0	28 100,0	0	0
Служба по охране объектов культурного наследия	67 365,1	75 040,7	7 675,6	11,4

Как отмечала КСП области при внесении изменений в областной бюджет в мае-июне 2016 года, по информации, представленной Архивным агентством Иркутской области, согласно проведенной экспертизе общая стоимость капитального ремонта здания ОГКУ Государственный архив дел по личному составу Иркутской области составляет 22 247,8 тыс. рублей. Согласно пояснениям архивного агентства Иркутской области с учетом изысканных распорядителем средств потребность, не обеспеченная финансированием, составляла 15 447,4 тыс. рублей (согласно проведенной экспертизе общая стоимость капитального ремонта составляет 22 247,8 тыс. рублей).

С учетом того, что в бюджете 2016 года предусмотрено 8 311,0 тыс. рублей на указанный ремонт, потребность, не обеспеченная финансированием, составляет порядка 7 137,0 тыс. рублей. Согласно представленным архивным агентством Иркутской области данным, уточненный остаток сметной стоимости капитального ремонта учреждения планируется к финансированию из бюджета в 2017 году. Вместе с тем, проектом госпрограммы, представленным в КСП области в сентябре 2016 года, в 2017 году Проектом указанные средства не предусмотрены - финансирование неизменно с 2014 года.

Выводы:

1. Законопроектом вносятся изменения в расходы по целевым статьям в рамках 2 подпрограмм государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, что вызвано поступлением средств федерального бюджета,

приоритизацией расходов областного бюджета, увеличением фонда оплаты труда учреждений в результате повышения с 01.10.2016 минимального размера оплаты труда, увеличением финансирования по обеспечению органов власти в рамках проводимых организационных процедур, пр. Соответствующие изменения предусмотрены в рамках расходов по ведомственной структуре расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.

2. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом государственной программы. Вместе с тем, согласно ч.3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется, в том числе, пояснительная записка с обоснованием предлагаемых **изменений в закон** области об областном бюджете.

Представленная с Законопроектом **пояснительная записка** по госпрограмме **в основном обоснование внесенных изменений в закон по КВР не содержит**, а отражает очевидные факты по изменению финансирования в рамках подпрограмм, что затрудняет проведение экспертизы проекта Закона.

Кроме того, обоснованием сокращения на 4 060,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» согласно представленной к Законопроекту пояснительной записке является приоритизация расходов, фактически - сокращение большей части указанных средств (4 000,0 тыс. рублей) произведено путем исключения субсидий получателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по выполнению работ, оказанию услуг сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей, в результате невозможности их использования по причине позднего изменения порядка их предоставления (обоснование содержится в пояснительной записке к проекту госпрограммы в ред. от 30.08.2016).

Также необходимо отметить, что **не обеспечен финансированием 2016 года остаток средств на капитальный ремонт ОГКУ** Государственный архив дел по личному составу Иркутской области в размере порядка 7 137,0 тыс. рублей, в 2017 году проектом госпрограммы средства не предусмотрены (прогнозное финансирование неизменно с 2014 года).

10. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроект предусматривает увеличить до 1 012 958,4 тыс. рублей бюджетные ассигнования на реализацию в 2016 году ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в соответствии с вносимыми в нее изменениями, прошедшими экспертизу КСП области. Изменения, вносимые в ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.

За счет средств областного бюджета на 103 966,9 тыс. рублей возрос объем субсидий юридическим лицам «в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», из них 72 000 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к законопроекту) планируется направить на

увеличение объема субсидий по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом, предоставляемых ОАО «Байкальская ППК». **Пояснительная записка не содержит сведений о распределении между видами транспорта субсидий в объеме 31 966,9 тыс. рублей.**

В рамках экспертизы не представляется возможным сделать вывод о целесообразности увеличения объема субсидий на возмещение недополученных доходов, так как **текст пояснительной записки к Законопроекту не содержит сведений о рекомендованном службой по тарифам Иркутской области объеме выпадающих доходов перевозчиков,** о наличии кредиторской задолженности областного бюджета, ответственным исполнителем программы (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта) не учтены рекомендации КСП области (заключение от 17.05.2016 №01/15-э) в части его разделения по видам транспорта (водный, воздушный, железнодорожный).

Представленные в пояснительной записке к проекту государственной программы аргументы «представление бюджетных ассигнований на данные цели в одной целевой статье удобно для применения, поскольку позволяет производить перераспределение финансовых средств с одного вида транспорта на другой транспорт (с одного Доп.ЭК на другой Доп.ЭК) в течение 2-3 дней. От оперативности проведения данных мероприятий зависит транспортная доступность населения, чаще всего перевозчик согласен осуществлять перевозку пассажиров после подтверждения наличия требуемой суммы денежных средств путем подписания соглашения» не вписываются в нормы действующего законодательства.

Кроме этого, за счет сокращения по результатам конкурсных процедур на 670 тыс. рублей по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» расходов областного бюджета на приобретение и проведение модернизации средств автоматической фиксации, увеличены бюджетные ассигнования:

- на 350 тыс. рублей на эксплуатационно-техническое обслуживание, установку и ремонт средств автоматической фиксации в связи с увеличением количества комплексов фото-видеофиксации нарушений ПДД;

- на 320 тыс. рублей - на осуществление деятельности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области».

КСП области неоднократно обращает внимание на то обстоятельство, что оказание в рамках основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы государственной поддержки в форме софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения при отсутствии у муниципальных образований полномочий и вопросов местного значения в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, **позволяет предоставлять из областного бюджета перевозчикам субсидии на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом в объеме, не согласованном со службой по тарифам Иркутской области.**

Выводы:

1. Вносимые в Законопроект изменения соответствуют изменениям в государственную программу, прошедшим экспертизу КСП области.

2. В рамках экспертизы не представляется возможным сделать вывод о целесообразности увеличения на 103 966,9 тыс. рублей объема субсидий «в целях

возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», в том числе на 72 000 тыс. рублей ОАО «Байкальская ППК». Не представлены сведения о рекомендованном службой по тарифам Иркутской области объеме выпадающих доходов перевозчиков, о наличии кредиторской задолженности областного бюджета.

11. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп (далее - госпрограмма) в редакции постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2016 № 311-пп соответствует с Закону об областном бюджете на 2016 год от 23.12.2015 № 130-оз (в ред. от 21.06.2016).

Постановлениями Правительства Иркутской области (от 11.08.2016 № 485-пп и от 16.09.2016 № 583-пп) и проектом изменений, прошедшим экспертизу КСП области, в госпрограмму внесены изменения по увеличению ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год за счёт средств, предусмотренных в областном бюджете, до 10 025 610,3 тыс. рублей (плюс 1 419 162,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета до 2 569 709,9 тыс. рублей (плюс 163 081,7 тыс. рублей), областного бюджета до 7 455 900,4 тыс. рублей (плюс 1 256 080,6 тыс. рублей).

Изменения, вносимые в ГП «Развитие дорожного хозяйства», прошедшие экспертизу КСП области, на сегодняшний день **не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.**

Законопроект предусматривает увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2016 год до 10 025 610,3 тыс. рублей (плюс 1 419 162,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета до 2 569 709,9 тыс. рублей (плюс 163 081,7 тыс. рублей), областного бюджета до 7 455 900,4 тыс. рублей (плюс 1256 080,6 тыс. рублей).

Увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований предусмотрено по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» следующим по видам расходов:

-200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 113 731,7 тыс. рублей;

- 400 «капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности» на 1 214 820,4 тыс. рублей;

- 500 «межбюджетные трансферты» на 90 610,2 тыс. рублей.

Законопроектом запланированы межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на общую сумму 770 278,6 тыс. рублей, что на 137 681,8 тыс. рублей больше расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (далее - Положение № 97-пп.

Законопроектом, в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области», предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств федерального бюджета по виду расходов 400 «капитальные

вложения в объекты государственной (муниципальной собственности» в общей сумме 2 569 719,9 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

-6310252140 «Финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018» в сумме 1 960 655,4 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт межбюджетных субсидий из федерального бюджета в сумме 1 960 655,4 тыс. рублей, приведённое в приложении 5 к законопроекту, соответствует перечню объектов, предусмотренному проектом изменений госпрограммы;

- 6310254200 «Реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнёрства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации» в сумме 609 054,5 тыс. рублей. Законопроектом не предусмотрено по объектное распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 609 054,5 тыс. рублей, предоставленных Федеральным дорожным агентством (Росавтодор) в рамках соглашений от 11.06.2015 и от 24.05.2016, направление расходование которых, приведено в приложение 5 к проекту изменений госпрограммы (таблица). Действующее законодательство не содержит требований о включении в закон о бюджете по объектного распределения бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Объект	Сумма, тыс. рублей
Реконструкция	
1 Автомобильная дорога «Токсимо-Бодайбо» в Бодайбинском районе	
-участок (км 175 – км 190)	44 000,0
2 Автомобильная дорога «Иркутск – Большое Голоустное» в Иркутском районе	
-участок (км 46+700 – км 70 + 000)	50 000,0
3 Автомобильная дорога «Баяндай – Еланцы Хужир» в Ольхонском районе	
-участок (км 95 – км 108)	345 646,5
Строительство	
1 Автомобильная дорога «Киренск-Казачинское» в Киренском и Казачинско-Ленском районе	
-участок (км 65+500 – км 104 + 634)	50 156,7
-участок (км 31+706 – км 65 +500)	50 156,7
2. Мостовой переход через реку Ерчем на автомобильной дороге «Тайшет-Чуна-Братск» на км 52	69 094,6
Итого	609 054,5

Выводы:

1. Законопроект предусматривает увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2016 год до 10 025 610,3 тыс. рублей (плюс 1 419 162,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета до 2 569 709,9 тыс. рублей (плюс 163 081,7 тыс. рублей), областного бюджета до 7 455 900,4 тыс. рублей (плюс 1256 080,6 тыс. рублей).

2. Изменения, вносимые в ГП «Развитие дорожного хозяйства», прошедшие экспертизу КСП области, на сегодняшний день не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.

3. Вносимые в Законопроект изменения соответствуют изменениям в государственную программу, прошедшим экспертизу КСП области.

4. Предусмотренное Законопроектом предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 137 681,8 тыс. рублей больше расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Согласно вносимых в статью 10 текстовой части Законопроекта изменениям объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области планируется увеличить до 11 594 283,2 тыс. рублей или на 1 398 427,8 тыс. рублей:

- в объёме 163 081,7 тыс. рублей - субсидии **из федерального бюджета** в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года, дополнительное соглашение от 15.06.2016 № 3 между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области;

- в объёме 1 235 346,1 тыс. рублей - **за счет** планируемого **роста поступлений** по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Показатель	Утверждено 130-ОЗ	Исполнено на 01.09.2016	Законопроект	Откл.
1.Транспортный налог	1 827 346	664 413,2	1 724 776,5	-102 569,5
2.Доходы от уплаты акцизов, в том числе	4 515 738,1	4 091 510,6	5 854 746,0	1 339 007,9
-на дизельное топливо	1 755 775,1	1 373 560,4	1 937 967,1	182 192,0
-на моторные масла	36 158,0	22 342,6	31 523,3	-4 634,7
-на автомобильный бензин	2 713 699	2 895 170,3	4 084 818,3	1 371 119,3
-на прямогонный бензин	10 106	-199 562,7	-199 562,7	-209 668,7
3.Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	254,8	70,6	118.7	-136,1
4.Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 366,2	341,3	410.0	-956,2
Всего	6 344 705,1	4 756 335,7	7 580 051,2	1 235 346,1

При этом **не учтены рекомендации КСП области рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст.2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 №93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области»,** предусмотрев в качестве источников пополнения бюджетных ассигнований дорожного фонда остатки субсидий дорожного фонда, перечисленные муниципальными образованиями, потребность в использовании которых не подтверждена (остатки 2015 года 44 729,2 тыс. рублей), а также средства, перечисленные муниципальными образованиями в погашение бюджетных кредитов, выданных ранее из дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в полном объеме 1 398 428,8 планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства».

12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы (код целевой статьи расходов КЦСР 6500000000)

Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, на 2016 год **в сумме 374 959,9 тыс. рублей** (с 1 435 699,8 тыс. рублей до 1 810 659,7 тыс. рублей). В том числе за счет средств федерального бюджета 301 135,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом, **не согласуется с показателями государственной программы, прошедшей экспертизу**. Проектом постановления о внесении изменений в ГП «Охрана окружающей среды» было предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на реализацию государственной программы на 2016 год в сумме **352 220,4 тыс. рублей** (с 1 435 699,8 тыс. рублей до 1 787 920,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 54 644,1 тыс. рублей (с 471 853,6 тыс. рублей до 526 497,7 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета – на 297 576,3 тыс. рублей (с 963 846,2 тыс. рублей до 1 261 422,5 тыс. рублей). **Разница составляет 22 739,5 тыс. рублей.** Как показал анализ изменений в бюджет и изменений в госпрограмму, различаются показатели по подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы. Проектом изменений в госпрограмму было предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 629 796,7 тыс. рублей, а проектом изменений в бюджет бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 652 536,2 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что **пояснительная записка** Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области к изменениям в областной бюджет на 2016 год настолько **краткая**, что **не позволяет проанализировать изменения бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей** – подпрограмм и основных мероприятий государственной программы. Для проведения анализа потребовались дополнительные усилия для поиска предлагаемых законопроектом изменений в разрезе целевых статей.

Между тем, согласно подпункту 6 пункта 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется пояснительная записка с **обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете**. Пояснительная записка подготовлена без привязки к изменениям в областной бюджет.

Объемы бюджетных ассигнований с учетом изменений на реализацию государственной программы представлены в разрезе подпрограмм в таблице:

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл.
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	**1 435 699,8**	**1 810 659,7**	**+374 959,9**
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы	25,2	25,2	0,0
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	55 592,9	216 494,7	+160 901,8
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	129 746,1	158 572,1	+28 826,0
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	482 431,7	640 704,1	+158 272,4

Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	2 122,8	2 122,8	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	139 120,2	140 204,6	+1 084,4
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	626 660,9	652 536,2	+25 875,3

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета по целевой статье 6500000000 увеличены объемы бюджетных ассигнований по следующим ГРБС:

тыс. рублей

Наименование	КВСР	Закон	Проект	Отклонения
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	30 592,9	193 994,0	+163 401,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	296 014,3	323 425,4	+27 411,1
Министерство лесного хозяйства Иркутской области	843	1 109 092,6	1 293 240,3	+184 147,4
Итого	x	1 435 699,8	1 810 659,7	+374 959,9

Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (814) по Подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы бюджетные ассигнования увеличены до 193 994,0 тыс. рублей по КЦСР 6520300000 «Основное мероприятие: «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности». Данная сумма составляется из 30 592,9 тыс. рублей - бюджетных ассигнований, предусмотренных ранее за счет средств областного бюджета в качестве долевого финансирования, и 163 401,1 тыс. рублей - средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на основании соглашения с Минстроем России от 14.07.2016, за счет которых предлагается увеличить бюджетное финансирование на строительство нового полигона ТБО в Казачинско-Ленском районе.

Приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее приказ Минфина области № 88н-мпр), предусмотрено, что отражение расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее - целевые межбюджетные трансферты), осуществляется по кодам соответствующих направлений расходов федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) по которым отражаются расходы федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на предоставление целевых межбюджетных трансфертов в привязке к программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета (8 - 12 разряды кода расходов бюджетов).

Расходы областного бюджета, в том числе на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в целях софинансирования которых областному бюджету предоставляются из федерального бюджета субсидии, отражаются по кодам направлений расходов соответствующих целевых статей расходов содержащих значения R0000 - R9990.

Использование средств предусмотрено путем предоставления межбюджетных трансфертов-субсидий местным бюджетам (вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты», подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»).

Расходы отражены по кодам целевых статей (КЦСР) 6520350290 «Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» и 65203R0291 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», что соответствует приказу Минфина области № 88н-мпр.

Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (815) объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы предлагается увеличить в сумме на 27 411,1 тыс. рублей. Изменения в разрезе целевых статей расходов (подпрограмм и основных мероприятий) приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	РзПр	Закон	Проект	Отклонения
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы	0401	**58 459,7**	**59 544,1**	**1 084,4**
Основное мероприятие "Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов"	0401	37 467,9	38 552,3	1 084,4
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы.	**0406**	**129 746,1**	**158 572,1**	**28 826,0**
Основное мероприятие "Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики"	0406	77 291,0	104 975,8	27 684,8
Основное мероприятие "Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию"	0406	16 867,2	20 767,2	3 900,0
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»		0	800,0	800,0
Основное мероприятие "Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений"	0406	35 587,9	32 029,1	-3 558,8
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы	**0603**	**80 660,5**	**80 660,5**	**0**
ПП «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы	**0605**	**25,2**	**25,2**	**0**
ПП «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2018 годы	**0605**	**25 000,0**	**22 500,7**	**-2 499,3**
Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	0605	25 000,0	22 500,7	- 2 499,3
ПП «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	**0605**	**2 122,8**	**2 122,8**	**0**
Всего		**296 014,3**	**323 425,4**	**27 411,1**

Указанные изменения в областной бюджет согласуются с изменениями в государственную программу, в отношении которых КСП области 20.09.2016 была проведена экспертиза.

В рамках основного мероприятия «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы (+1 084,4 тыс. рублей) **уменьшены** расходы на выплаты по оплате труда работников министерства (КВР 100) на **183,3 тыс. рублей**; **увеличены** расходы на **1 267,7 тыс. рублей** на закупку товаров работ и услуг в рамках обеспечения функций министерства (КВР 200).

На реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы министерству **увеличен** объем ассигнований **на 28 826,0 тыс. рублей**. Изменения в объемы бюджетных ассигнований предложены **по четырем основным мероприятиям**, в том числе: По основному мероприятию «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» увеличены расходы на укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова на сумму 32 734,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2010 годы» на основании заключенного дополнительного соглашения с Федеральным агентством водных ресурсов от 15.07.2016 №1 к соглашению от 13.07.2016 № МТ-51/20. Общий объем расходов за счет средств федерального бюджета отражен по КЦСР 6530150290 в объеме 89 100,0 тыс. рублей. Расходы предусмотрены в форме межбюджетных трансфертов муниципальному образованию (КВР 500). Объем долевого финансирования за счет областного бюджета не изменился и составил 5 700,0 тыс. рублей (КЦСР 65301R0292).

В рамках этого же основного мероприятия по целевой статье **6530172290** «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» объем бюджетных ассигнований **уменьшен на 5 049,2 тыс. рублей** (с 15 225,0 тыс. рублей до 10 175,8 тыс. рублей). Как установлено в ходе экспертизы, по этой целевой статье предусматривалось финансирование двух мероприятий: «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области» - 6 000,0 тыс. рублей и «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства»- 9 225,0 тыс. рублей. В связи с отказом муниципального образования от выполнения мероприятия «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области», ранее предусмотренные бюджетные ассигнования в объеме 6 000,0 тыс. рублей перераспределены, в том числе на 950,8 тыс. рублей увеличено финансирование мероприятия «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства». В результате по анализируемой целевой статье после изменений ассигнования предусмотрены в объеме 10 175,8 тыс. рублей (9 225,0 + 950,8) – на оплату государственной экспертизы разработки проектно-сметной документации по объектам «Защита города Киренск от наводнения, защитная дамба» и «Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия вод р. Нижняя Тунгуска».

Также средства по целевой статье 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» **перераспределены** на **увеличение** расходов по целевой статье **65302R0161**«Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» **основного мероприятия** «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» в сумме **3 900,0 тыс. рублей.**

Как следует из анализа Законопроекта и с учетом пояснительной записки, **с 5 168,6 тыс. рублей до 9 068,6 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета **увеличено** долевое финансирование мероприятия «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо». Ассигнования за счет средств федерального бюджета по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» не изменены и составляют 11 698,6 тыс. рублей.

По целевой статье **6530329999** на реализацию мероприятий по инвентаризации земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов в рамках **основного мероприятия** «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов», финансирование которых с начала года не предусматривалось, **предусмотрено 800,0 тыс. рублей**. Источником финансирования явилось перераспределение средств с мероприятия «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области».

В рамках **основного мероприятия** «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» **(КЦСР 6530451280) уменьшены** ассигнования за счет средств **федеральной субвенции** в сумме **3 558,8 тыс. рублей** в соответствии с соглашением, заключенным между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Иркутской области от 30.03.2016 № МТ-54/80 о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации субвенции на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

По подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2018 годы уменьшение объемов ассигнований предложено на сумму **2 499,3 тыс. рублей.** Из пояснительной записки следует, что по результатам проведения торгов на разработку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, образовалась экономия денежных средств в объеме 15 100,0 тыс. рублей. Экономия в объеме **12 600,7 тыс. рублей** направлена на реализацию нового, ранее не предусмотренного, мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов.

Другая часть экономии бюджетных средств направлена на обеспечение деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в целях реализации новых полномочий в сфере отходов в сумме 2 848,5 тыс. рублей.

Министерству лесного хозяйства Иркутской области (843) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований **на 184 147,4 тыс. рублей** (с 1 109 092,6 тыс. рублей до 1 293 240,3 тыс. рублей). За счет средств федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области на 104 883,6 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки, основанием являются протоколы заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год от 07.06.2016 № ВШ-13/173-пр, от 04.07.2016 ВШ-13/209-пр и распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.08.2016 № 1809-р.

КСП области отмечает, что после проведения экспертизы изменений в госпрограмму, в нее были внесены изменения в части увеличения расходов на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Разница между показателями изменений в госпрограмму и изменениями в бюджет составляет

22 739,5 тыс. рублей. По устному запросу КСП области министерством природных ресурсов и экологии области были направлены уточненные изменения в госпрограмму.

На реализацию подпрограммы **«Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»** предусмотрено увеличение ассигнований **на 158 272,4 тыс. рублей**. Ассигнования на реализацию подпрограммы **«Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»** увеличены на **25 875,3 тыс. рублей.**

тыс. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Отклонения
1	2	3	4
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	**482 431,7**	**640 704,1**	**158 272,4**
Основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» **(КЦСР 6540100000)**	482 431,7	**640 704,1**	**158 272,4**
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (КЦСР 6540120260)	183 150,0	236 538,8	53 388,8
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 6540151290)	263 199,1	368 082,7	104 883,6
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	**626 660,9**	**652 536,2**	**25 875,3**
Основное мероприятие «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 6570100000)	626 660,9	**652 536,2**	**25 875,3**
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (КЦСР 6570120240)	93 802,3	113 306,3	19 504.0
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 6570151290)	532 858,6	532 975,0	116,4

По **подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»** в рамках основного мероприятия «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» (КЦСР 6540100000) из общей суммы финансирования **640 704,1 тыс. рублей** на финансовое обеспечение деятельности подведомственных министерству лесного комплекса учреждений (КВР 600) предусмотрено 612 952,5 тыс. рублей. Министерству по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрено 27 751,6 тыс. рублей (с увеличением на 17 751,6 тыс. рублей) на осуществление закупки услуг локализации очагов, зараженных вредными организмами в объеме 10 000,0 тыс. рублей (мероприятие «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов») и на оплату кредиторской задолженности по тушению пожаров по исполнительным листам. В рамках финансового обеспечения лесхозов **увеличены** расходы, связанные с тушением лесных пожаров (федеральный бюджет): на погашение кредиторской задолженности 2015 года и на погашение задолженности 2016 года. Также по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации предусмотрены средства на обучение и подготовку руководителей тушения лесных пожаров, подготовку и переподготовку летчиков - наблюдателей **в сумме 2 778,0 тыс. рублей**.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». На **25 758,9 тыс. рублей** произведено **увеличение** бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности министерства за счет средств областного бюджета, в том числе в связи с передачей функций и численности министерства экономического развития Иркутской области, министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (в объеме 5 397,6 тыс. рублей за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы в сумме 3 633,5 тыс. рублей и с подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды в Иркутской области» в сумме 1 764,1 тыс. рублей).

На осуществление министерством переданных полномочий увеличение составило 19 504,0 тыс. рублей, в том числе на 15 998,5 тыс. рублей увеличены расходы на оплату труда. Учтены замечания КСП области в части недостаточного финансирования оплаты труда работникам министерства. По сравнению с показателями госпрограммы, прошедшими экспертизу, увеличение составило 12 979,1. Всего расходы на оплату труда за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 106 950,8 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, на 2016 год в сумме **374 959,9 тыс. рублей** (с 1 435 699,8 тыс. рублей до 1 810 659,7 тыс. рублей). В том числе за счет средств федерального бюджета 301 135,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом, не согласуется с показателями государственной программы, прошедшей экспертизу. **Разница составляет 22 739,5 тыс. рублей.** Как установлено в ходе настоящей экспертизы, в связи с замечаниями КСП области изменены объемы ресурсного обеспечения по подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы, о чем в КСП области не сообщено. Лишь по устному запросу КСП области министерством природных ресурсов и экологии направлены уточненные изменения в госпрограмму.

2. Пояснительная записка Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области к изменениям в областной бюджет на 2016 год настолько краткая, что не позволяет проанализировать изменения бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей – подпрограмм и основных мероприятий государственной программы. Для проведения анализа потребовались дополнительные усилия для поиска предлагаемых законопроектом изменений в разрезе целевых статей.

Между тем, согласно подпункту 6 пункта 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется пояснительная записка с **обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете**. Пояснительная записка подготовлена без привязки к изменениям в областной бюджет.

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы (КСЦР 6800000000)

Проектом закона предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы **увеличить на сумму 190 684,6 тыс. рублей** (с 3 924 249,5 тыс. рублей до **4 114 934,1 тыс. рублей**).

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов приведен в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы	**3 924 249,5**	**4 114 934,1**	**190 684,6**
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	1 552 662,6	1 684 772,1	132 109,5
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014-2020 годы	85 300,0	85 300,0	0,0
ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	267 587,0	272 892,5	5 305,5
ПП «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	133 323,2	133 323,2	0,0
ПП «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы	122 667,0	113 151,0	-9 516,0
ПП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	103 303,0	90 493,0	-12 810,0
ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2020 годы	4 500,0	4 500,0	0,0
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы»	964 584,9	1 012 768,0	48 183,1
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	111 847,0	111 847,0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы	285 827,9	314 935,5	29 107,6
ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	213 289,9	207 272,3	-6 017,6
ПП «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	73 357,0	77 779,5	4 422,5
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы	6 000,0	5 900,0	-100,0

Анализ изменений показал, что по отдельным кодам целевых статей, соответствующих подпрограммам, произведено **увеличение** ассигнований на общую сумму **219 128,2 тыс. рублей**; по отдельным - **уменьшение** расходов на сумму **28 443,6 тыс. рублей**. Как следует из пояснительной записки, увеличение бюджетных ассигнований госпрограммы осуществлено за счет средств: федерального бюджета на сумму 19 411,5 тыс. рублей; областного бюджета на сумму 171 273,1 тыс. рублей.

При проведении анализа законопроекта установлено расхождение между объемом бюджетных ассигнований по **КСЦР 6800000000** «Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (4 144 934,1 тыс. рублей) и параметрами изменений в государственную программу, прошедших экспертизу в КСП области в сентябре 2016 года (4 110 450,8 тыс. рублей), на сумму **4 483,3 тыс. рублей**.

Отклонение показателей законопроекта от параметров государственной программы по подпрограммам представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Проект закона о бюджете	Проект госпрограммы, прошедшей экспертизу	Отклонение
а	1	2	3=1-2
Всего по госпрограмме, в том числе по подпрограммам:	**4 114 934,1**	**4 110 450,8**	**4 483,3**
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 гг	1 684 772,1	1 684 426,3	**345,8**
В т.ч. основное мероприятие «Оказание содействия развития подотрасли растениеводства»	793 800,0	793 454,2	345,8
ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	272 892,5	268 755,0	**4 137,5**
В т.ч. основное мероприятие «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	272 892,5	268 755,0	4 137,5

Как следует из пояснений уполномоченного должностного лица министерства сельского хозяйства Иркутской области, несогласованность объема бюджетных ассигнований в законопроекте и ресурсного обеспечения госпрограммы сложилось в результате того, что в проекте областного бюджета отражены бюджетные средства с учетом доведенных из федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств. В госпрограмме объем ресурсного обеспечения установлен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством сельского хозяйства России и Правительством Иркутской области.

Так, бюджетные ассигнования по КЦСР 6810154390 «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» законопроектом предлагается предусмотреть в сумме 3 457,7 тыс. рублей, в пределах доведенных из федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств. Согласно соглашению от 31.05.2016 № 689/17-с о предоставлении из федерального бюджета субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в субсидии предусмотрены сумме 3 111,9 тыс. рублей, отклонение – 345,8 тыс. рублей.

Аналогичное несоответствие объема бюджетных средств установлено по КЦСР 6850154460 «Поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления»: законопроект – 43 376,5 тыс. рублей; проект госпрограммы – 39 239,0 тыс. рублей (соглашение от 15.07.2016 № 1084/17-с). Отклонение – 4 137,5 тыс. рублей.

Таким образом, министерством сельского хозяйства Иркутской области **преждевременно осуществлена корректировка объема ресурсного обеспечения** госпрограммы, до момента доведения уточненных лимитов бюджетных обязательств из федерального бюджета.

В связи с обозначенными в процессе проведения экспертизы замечаниями, министерством сельского хозяйства Иркутской области приняты меры по изменению параметров госпрограммы, замене приложения 13 к госпрограмме «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области за счет средств, предусмотренных в областном бюджете». Меры по корректировке госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области, будут осуществлены министерством до подписания постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в госпрограмму. КСП области отмечает, что министерством не в первый раз **допускается несогласованность изменений в госпрограмму с изменениями в областной бюджет.**

Так, при внесении изменений в областной бюджет в июне 2016 года объем бюджетных ассигнований на госпрограмму был определен в сумме 3 924 249,5 тыс. рублей, тогда как объем ресурсного обеспечения проекта госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП области, составлял 3 917 825,5 тыс. рублей, отклонение на 6 424,0 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 10) объем бюджетных ассигнований на госпрограмму в сумме 4 114 934,1 тыс. рублей распределен между 5-ю главными распорядителями бюджетных средств (таблица).

(тыс. рублей)

Код ГРБС	Наименования ГРБС	Проект бюджета	Удельный вес в общем объеме ГП
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	109 568,9	2,6%
809	Министерство сельского хозяйства ИО	2 779 963,0	67,5%
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	104 312,2	2,5%
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	806 154,5	20,0%
840	Служба ветеринарии ИО	314 935,5	7,7%
Всего:		4 114 934,1	100,0%

Как видно из представленной таблицы, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы приходится на министерство сельского хозяйства Иркутской области – 67,5 % (2 779 963,0 тыс. рублей). Анализ объема бюджетных ассигнований госпрограммы по видам расходов, детализирующих направления финансового обеспечения расходов, представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование КВР	КВР	Удельный вес	Закон	Проект	Откл. от Закона
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2,9%	117 916,2	117 566.2	-350,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	0,4%	16 004,9	16 354.9	350,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	4,5%	184 221,0	184 421.0	200,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности)	400	7,9%	277 138,4	327 138,4	50 000,0
Межбюджетные трансферты	500	15,9%	676 517,3	654 882,8	-21 634,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	10,8%	404 577,3	445 165,3	40 588,0
Иные межбюджетные ассигнования	800	57,6%	2 247 874,4	2 369 405,5	121 531,1
Всего:	**x**	**100,0%**	**3 924 249,5**	**4 114 934,1**	**190 684,6**

Как видно из представленной таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований государственной программы аккумулирован по **виду расходов КВР 800 – 2 369 405,5 (57,6%)**. По данному виду расходов предусмотрены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Предложенным законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 121 531,1 тыс. рублей. Распределение бюджетных средств в законопроекте согласуется с основными мероприятиями государственной программы, в рамках которых планируется предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим на территории Иркутской области производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и услуг в области сельского хозяйства.

- 15,9% от общего объема бюджетных ассигнований госпрограммы предусмотрено по виду расходов **500 «Межбюджетные трансферты»** (654 882,8 тыс. рублей). По виду расходов 500 планируется предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения, а также на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям предусмотрены в объеме 445 165,3 тыс. рублей, или 10,8% от общего объема ассигнований госпрограммы (**КВР 600**).

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в рамках госпрограммы проектом закона предусмотрены в сумме 327 138,4 тыс. рублей (7,9%).

По данному виду предусматриваются расходы на предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, предусматривающих реализацию мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций, сети плоскостных спортивных сооружений, сети учреждений культурно-досугового типа. Согласно ведомственной структуре расходов главным распорядителем бюджетных средств является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ГРБС **814).**

Законопроектом в рамках бюджетных ассигнований государственной программы предусмотрены расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 184 421,0 тыс. рублей (4,5%).

КСП области обращает внимание, что в пояснительной записке к изменениям в областной бюджет обоснование предлагаемых изменений изложено не полно.

Как указано выше, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по государственной программе на сумму **219 128,2 тыс. рублей**, в том числе, по следующим КЦСР:

КЦСР 6810000000 подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР **6810000000) увеличение на сумму 132 109,5 тыс. рублей**.

Корректировка ассигнований на подпрограмму, в основном, обусловлена увеличением расходов на: приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей технологического оборудования в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области - 93 100,0 тыс. рублей; приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования по договорам финансовой

аренды (лизинга) – 15 916,0 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предлагается по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

КЦСР 68Б0000000 подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» - **увеличение** на сумму **48 183,1 тыс. рублей**. В рамках данной подпрограммы по КЦСР 68Б0400000 «Основное мероприятие «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной структуры» предусмотрено увеличение ассигнований на строительство школы на 350 учащихся в п. Новочунка Чунского района в целях обеспечения завершения строительно-монтажных работ в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

Одновременно по **КЦСР 68Б0500000** «Основное мероприятие «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт»» бюджетные ассигнования сокращены на сумму 1 816,9 тыс. рублей. **Обоснование сокращения бюджетных средств в пояснительной записке не представлено.**

КЦСР 68Г0000000 подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы - **увеличение** на сумму **29 107,6 тыс. рублей, в том числе:** на организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению на сумму 28 907,6 тыс. рублей. Расходы увеличены по виду расходов **600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»; на выплату единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии в сумме 200,0 тыс. рублей в связи с фактически предоставленными документами. Расходы увеличены по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

КЦСР подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы расходы **увеличены** на сумму **5 305,5 тыс. рублей**. **Обоснования увеличения расходов в пояснительной записке не представлены.**

Законопроектом предлагается **уменьшить расходы** по подпрограммам на общую сумму **28 443,6 тыс. рублей** в том числе:

КЦСР 6870000000 подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы на сумму 12 810,0 тыс. рублей;

КЦСР 68Д0000000 подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы на сумму 6 017,6 тыс. рублей;

КЦСР 6870000000 подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы на сумму 9 516,0 тыс. рублей;

КЦСР 68Ж0000000 подпрограмма «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы на сумму 100,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что пояснительная записка не содержит обоснования планируемого сокращения ассигнований.

Выводы:

1. Проектом закона предлагается объем бюджетных ассигнований по **КСЦР 6800000000** «Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы **увеличить на сумму 190 684,6 тыс. рублей** (с 3 924 249,5 тыс. рублей до 4 114 934,1 тыс. рублей).

2. Источником основного объема увеличения бюджетных ассигнований являются средства областного бюджета (на 171 273,1 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований на госпрограмму за счет средств федерального бюджета предлагается на сумму 19 411,5 тыс. рублей.

3. Основное увеличение объема бюджетных ассигнований направлено на обеспечение приобретения сельскохозяйственной техники (увеличение на 109 016,0 тыс. рублей) и завершения строительно-монтажных работ школы на 350 учащихся в п. Новочунка Чунского района (увеличение на сумму 50 000,0 тыс. рублей).

4. Несогласованность между показателями изменений в госпрограмму и изменениями объемов бюджетных ассигнований, выявленное в ходе экспертизы на сумму **4 483,3 тыс. рублей**, будет исправлена министерством путем корректировки изменений в госпрограмму. Меры по корректировке госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области, будут осуществлены министерством до подписания постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в госпрограмму.

Изложенное стало следствием отражения объемов ресурсного обеспечения в госпрограмме за счет средств федерального бюджета на основании заключенного с Министерством сельского хозяйства России соглашения, тогда как в областном бюджете они отражены на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Принимая во внимание, что факты рассогласованности изменений в госпрограмму с изменениями в областной бюджет в 2016 году неединичны, **КСП области рекомендует министерству обратить внимание на качество подготовки таких изменений.**

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (КЦСР 6100000000)

Объем бюджетных ассигнований на Государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы» увеличен на сумму **1 432 619,1 тыс. рублей** (с 3 445 507,1 тыс. рублей до 4 878 126,2 тыс. рублей):.

(тыс. рублей)

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
Всего по госпрограмме, в том числе по подпрограммам:	**3 445 507,1**	**4 878 126,2**	**1 432 619,1**
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	2 447 395,1	3 038 767,4	591 372,3
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2018 годы	62 388,3	62 251,7	-136,6
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	670 360,9	833 200,0	162 839,1
Подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	22 247,1	18 367,3	-3 879,8
Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2018 годы	109 398,0	822 572,3	713 174,3
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	58 171,5	20 717,5	-37 454,0
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2018 годы	75 546,2	82 250,0	6 703,8

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предлагается увеличить **за счет средств федерального бюджета на сумму 847 995,6 тыс. рублей**, в том числе: на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега р. Ангары города Иркутска в сумме 702 917,3 тыс. рублей (софинансирование за счет областного бюджета – 31 048,0 тыс. рублей); на техническое перевооружение котельной в г. Свирск в сумме 145 078,3 тыс. рублей (софинансирование за счет областного бюджета – 31 732,3 тыс. рублей). Согласно ведомственной структуре расходов бюджета ассигнования распределены по 5 ГРБС (см. таблицу):

тыс. рублей

Наименование	КВСР	Проект закона
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	8 410,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	4 730 294,3
Служба по тарифам Иркутской области	824	62 251,7
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	77 169,7
Итого		**4 878 126,2**

Как видно из представленных в таблице данных, основная доля расходов госпрограммы приходится на министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 97,0 % (4 730 294,3 тыс. рублей).

Наименование КВР	КВР	Удельный вес в дейст. ред. закона,%	Закон	Проект	Откл. от Закона
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	4,2	204 580,5	204 909,3	328,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6,1	141 519,7	299 891,0	158 371,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,2	12 145,0	8 300,0	-3 845,0
Межбюджетные трансферты	500	37,7	963 737,8	1 839 614,6	875 876,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1,7	75 546,2	82 250,0	6 703,8
Иные межбюджетные ассигнования	800	50,0	2 047 977,9	2 443 161,3	395 183,4
Всего:	**x**	**100,0**	**3 445 507,1**	**4 878 126,2**	**1 432 619,1**

Как видно из представленной таблицы наибольший удельный вес ассигнований госпрограммы предусмотрено по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - предоставление субсидий юридическим лицам (50%) – 2 443 161,3 тыс. рублей. Законопроектом предлагается субсидии юридическим лицам увеличить на сумму 395 183,4 тыс. рублей, или на 19,2%.

По виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» аккумулировано более 37% ассигнований госпрограммы. Проектом закона межбюджетные трансферты увеличиваются практически в два раза. Законопроектом расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд увеличиваются в 2,1 раза – КВР 200 (со 141 519,7 тыс. рублей до 299 891,0 тыс. рублей). **Обоснованность увеличения столь значительно объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в последнем квартале года вызывает сомнения.**

Доля указанных расходов составляет 6,1% в общем объеме ассигнований госпрограммы. В разрезе подпрограмм изменения представлены следующим образом:

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы (КЦСР 6110000000). Предлагается **увеличить** на сумму **591 372,3** тыс. рублей (с 2 477 395,1 тыс. рублей до 3 038 767,4 тыс. рублей):

(тыс. рублей)

КЦСР	Наименование подпрограммы/основного мероприятия	Закон о бюджете	Проект	Отклонение проект/закон
6110000000	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы»	2 447 395,1	3 038 767,4	**+591 372,3**
6110100000	**Основное мероприятие** «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	2 370 927,3	2 961 597,7	**+590 670,4**
	В т.ч.			
6110120110	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КВР 100)	73 715,3	74 442,9	+727,6
6110120190	Расходы на обеспечение функций государственных органов (КВР 200)	4 091,0	4 363,8	+272,8
6110125010	Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	1 111 347,6	1 617 675,6	+506 328,0
6110125000	Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области	120 721,6	278 063,6	+157 342,0
6110125020	Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения	899 032,0	825 032,0	-74 000,0
6110200000	**Основное мероприятие** «Обеспечение государственного жилищного надзора на территории Иркутской области»	76 467,8	77 169,7	**+701,9**
	В т.ч.			
6110220190	Расходы на обеспечение функций государственных органов (КВР 200)	7 733,0	8 434,9	+701,9

Законопроектом предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6110100000 «**Основное мероприятие** «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на сумму **590 670,4 тыс. рублей**, том числе:

- **по КЦСР 6110125010** на **506 328,0 тыс. рублей** осуществлена корректировка объема субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

-по КЦСР 6110125000 более чем в 2 раза (на **157 342,0 тыс. рублей**) в рамках осуществления мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области увеличены расходы на приобретение и выделение угля в объемах, необходимых для безаварийного прохождения отопительного периода. Закон о бюджете - 120 721,6 тыс. рублей; проект закона – 278 063,6 тыс. рублей.

-**по КЦСР 6110120110 КВР 100** на сумму **727,6 тыс. рублей** и **КЦСР 6110120190 КВР 200** на сумму **272,8 тыс. рублей** увеличены расходы на оплату труда и закупки в связи с передачей отдельных функций и штатной численности министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от министерства экономического развития Иркутской области на основании постановления Правительства Иркутской области от 21.07.2016 № 442-пп.

Законопроектом министерство экономического развития Иркутской области исключено из приложения 10 «Ведомственная структура расходов…» в качестве ГРБС.

В рамках этого же основного мероприятия предлагается **уменьшить объем субсидий** за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения (КЦСР 6110125020) на сумму **74 000,0 тыс. рублей.**

Как следует из пояснительной записки, средства направлены на обеспечение приобретения угля в объемах, необходимых для безаварийного прохождения отопительного периода.

На **основное мероприятие** «Обеспечение государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (**КЦСР 6110200000**) законопроектом предусмотрено **увеличение** расходов **на** сумму **701,9 тыс. рублей**. Сравнительный анализ параметров закона о бюджете и внесений изменений в него свидетельствует, что бюджетные ассигнования корректируются по виду расходов КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». **Обоснование увеличения расходов по данной целевой статье и виду расходов в пояснительной записке к законопроекту не дано.**

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы (КЦСР 6140000000). Предлагается ассигнования **увеличить на** сумму **162 839,1 тыс. рублей** (с 670 360,9 тыс. рублей до 833 200,0 тыс. рублей):

тыс. рублей

КЦСР	Наименование подпрограммы/основного мероприятия	Закон о бюджете	Проект	Отклонение проект/закон
6140000000	Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы»	670 360,9	833 200,0	**+162 839,1**
6140150290	«Субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»	0,0	145 078,3	**+145 078,3**
6140172200	«Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности	670 360,9	656 389,4	**-13 971,5**
61401R000294	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на модернизацию объектов теплоснабжения в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»	0,0	31 732,3	**+31 732,3**

Законом об областном бюджете на 2016 год впервые предусматриваются ассигнования за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по

модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в сумме **145 078,3 тыс. рублей**. Бюджетные ассигнования отражены по **КЦСР 6140150290** «Субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». Источником финансирования является федеральный бюджет.

Долевое финансирование из областного бюджета предусмотрено в сумме 31 732,3 тыс. рублей по КЦСР 61401R000294, КВР «Межбюджетные трансферты».

Как следует из приложений к госпрограмме и пояснительной записки к законопроекту, средства федерального и областного бюджетов будут направлены на техническое перевооружение котельной (строительство водогрейной очереди с двумя котлами СН-750) в муниципальном образовании город Свирск. Бюджетные средства предусмотрены в рамках соглашения, заключенного между Минстроем России и Правительством Иркутской области от 14.07.2016 № 05-300/с.

Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6160000000).

Предлагается **увеличить** ассигнования **на** сумму **713 174,3 тыс. рублей** (с 109 398,0 тыс. рублей до 822 572,3 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается предусмотреть расходы на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в ом числе на разработку проектно-сметной документации за счет субсидий из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020годы» - 702 917,3 тыс. рублей (предусмотрен дополнительный код КЦСР 6160250290) и за счет средств областного бюджета 2 420,2 тыс. рублей (КЦСР 6160272430).

Средства предусмотрены на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега р. Ангары города Иркутска. В рамках подпрограммы дополнительно предусмотрены расходы по КЦСР 6160372500 на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 61700000000). Предлагается ассигнования **сократить на** сумму **37 454,0 тыс. рублей** (с 58 171,5 тыс. рублей до 20 717,5 тыс. рублей), в том числе: 36 542,0 тыс. рублей на осуществление мероприятий по содействию в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов.

Средства перераспределены на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (приоритизация направлений расходов областного бюджета); 912,0 тыс. рублей субсидии в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности, выполняемых в соответствии с энергосервисным договором (контрактом), заключенным с бюджетным учреждением. В связи с отсутствием потребности средства перераспределены на государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы.

Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2018 годы (КЦСР 6180000000). Предлагается объем ассигнований **увеличить на сумму 6 703,8 тыс. рублей** (с 75 546,2 тыс. рублей до 82 250,0 тыс. рублей). Расходы по данной подпрограмме увеличены по виду расходов **600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

В рамках данной подпрограммы увеличены ассигнования по КЦСР 6180100000 на осуществление имущественного взноса на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» **на сумму 12 250,0 тыс. рублей** для оплаты услуг сторонних организаций по подготовке и (или) представлению собственникам помещений в многоквартирных домах платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Одновременно **исключены** расходы по КЦСР 6180209501 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домой» **на сумму 5 546,2 тыс. рублей.** КСП области отмечает, что пояснительная записка к законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения бюджетных ассигнований. КСП области рассмотрены дополнительные материалы к изменениям в госпрограмму, представленные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области 27.09.2016, из которых следует: С 1 июля 2016 года утратил силу Порядок предоставления субъектам РФ финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, предусмотренный Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы» на **1 432 619,1 тыс. рублей** (с 3 445 507,1 тыс. рублей до 4 878 126,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предлагается увеличить **за счет средств федерального бюджета на сумму 847 995,6 тыс. рублей**, в том числе:

- на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега р. Ангары города Иркутска в сумме 702 917,3 тыс. рублей (софинансирование за счет областного бюджета – 31 048,0 тыс. рублей);
- на техническое перевооружение котельной в г. Свирск в сумме 145 078,3 тыс. рублей (софинансирование за счет областного бюджета – 31 732,3 тыс. рублей).

2. Несмотря на то, что уточненная пояснительная записка к изменениям в государственную программу, представленная 27 сентября 2016 года, дает по части мероприятий развернутую информацию, пояснительная записка к изменениям в бюджет крайне скупа, что не позволило КСП области объективно оценить предлагаемые изменения.

15. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6600000000).

Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 -

2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп, **на 2016 год в сумме 8 876,0 тыс. рублей**, в том числе вся сумма увеличения за счет средств областного бюджета.

Изменения в разрезе источников финансирования представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
1	2	3	4
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы	**1 017 345,4**	**1 026 221,4**	**8 876,0**
Областной бюджет (ОБ)	995 609,2	1 004 485,2	8 876,0
Средства из федерального бюджета (ФБ)	21 736,2	21 736,2	0,0
Остатки предыдущих годов из федерального бюджета (ФБ)	X	X	X

Изменения в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

в тыс. руб.

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
1	2	3	4
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	**1 017 345,4**	**1 026 221,4**	**8 876,0**
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6610000000**	98 766,5	100 645,9	1 879,4
Подпрограмма «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6620000000**	87 639,5	90 533,6	2 894,1
Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6630000000**	658 097,8	666 523,5	8 425,7
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6640000000**	42 814,4	43 604,4	790,0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6650000000**	40 489,1	37 513,9	-2 975,2
Подпрограмма «Пожарная безопасность» на 2014 - 2018 годы **КЦСР 6680000000**	53 188,1	53 500,1	312,0
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2018 годы **КЦСР 6690000000**	36 350,0	33 900,0	-2 450,0

Предусмотренные законопроектом ассигнования по государственной программе соответствуют объемам ресурсного обеспечения государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы в редакции постановления № 628-пп от 30.09.2016 «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы».

Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2018 годы».

Предлагается **увеличение** бюджетных ассигнований **на 1 879,4 тыс. рублей** (с 98 765,5 тыс. рублей до 100 645,9 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2018 годы на содержание и обеспечение деятельности Центра обработки вызовов на 1 879,4 тыс. рублей, в том числе: расходы на оплату труда (КВР 100) -на 606,1 тыс. рублей;
- расходы на закупку коммунальных услуг, услуг связи, приобретение материальных запасов для вновь созданного Центра обработки вызовов (КВР 200) - на 1 273,3 тыс. рублей.

Подпрограмма «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы. Предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований **на 2 894,1 тыс. рублей** (с 87 639,5 тыс. рублей до 90 533,6 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы. Увеличение необходимо на восстановление средств на оплату труда работникам ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области», списанных по исполнительному листу по решению суда в пользу Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 2 894,1 тыс. рублей. Предоставление бюджетных средств предусмотрено бюджетному учреждению в форме субсидии (КВР 600).

Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы. Предлагается **увеличение** бюджетных ассигнований **на 8 425,7 тыс. рублей** (с 658 097,8 тыс. рублей до 666 523,5 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы на увеличение расходов на оплату труда работникам ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» (КВР 100).
Также, в связи с экономией, производится одновременное уменьшение расходов по КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и увеличение по КВР 800 (Иные бюджетные ассигнования) в сумме 69,1 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 - 2018 годы. Предлагается **увеличение** бюджетных ассигнований на **790,0 тыс. рублей** (с 42 814,4 тыс. рублей до 43 604,4 тыс. рублей) в рамках основного мероприятия «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на приобретение оборудования для запуска федеральной ГИС (государственной информационной системы) учета самоходных машин и тракторов (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на 2014 - 2018 годы. Предлагается **уменьшение** бюджетных ассигнований на **2 975,2 тыс. рублей** (с 40 489,1 тыс. рублей до 37 513,9 тыс. рублей) по основному мероприятию «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»). Сокращение связано со

сложившейся экономией по результатам проведенных торгов, средства от которой перераспределены на другие подпрограммы.

Подпрограмма «Пожарная безопасность» на 2014 - 2018 годы. Предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования всего по подпрограмме **на 312,0 тыс. рублей** (с 53 188,1 тыс. рублей до 53 500,1 тыс. рублей). Изменения связаны с уточнением в результате экономии бюджетных ассигнований для обеспечения противопожарным оборудованием областных государственных учреждений, их обслуживанием и ремонтом, в связи с чем произведены изменения внутри основных мероприятий.

- КЦСР 6680200000 «Основное мероприятие «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области»»: **уменьшение** по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **на 25,7 тыс. рублей**, КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» **на 85,2 тыс. рублей**, **всего на 110,9 тыс. рублей;**

- КЦСР 6680700000 «Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием государственных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области»», **уменьшение** КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **на 238,3 тыс. рублей**, КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - **на 145,7 тыс. рублей, всего 384,0 тыс. рублей;**

- КЦСР 6681100000 «Основное мероприятие «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области»» - **увеличение** на **494,9 тыс. рублей**, в том числе по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **увеличение на 591,5 тыс. рублей**, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» **уменьшение на 96,6 тыс. рублей;**

- КЦСР 6681700000 «Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области»» - **уменьшение** по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **на 900,0 тыс. рублей**, **увеличение** по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» **на 750,0 тыс. рублей**, и КВР «Иные бюджетные ассигнования» **на 150,0 тыс. рублей** (изменения связаны с необходимостью оплаты стоимости прохождения государственной экспертизы по изготовленной проектной документации на строительство здания пожарного депо в с. Михайловка Черемховского района, увеличение производится за счет экономии по КВР 200);

- КЦСР 6682100000 «Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений, подведомственных архивному агентству Иркутской области»» по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - **увеличение на 312,0 тыс. рублей.**

Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2018 годы. Предлагается **уменьшение на 2 450,0 тыс. рублей** (с 36 350,0 тыс. рублей до 33 900,0 тыс. рублей) по Основному мероприятию «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ».

Отсутствие потребности связано с тем, что в связи с изменением федерального законодательства требуется внесение изменений в региональное законодательство, без чего разработанный проект Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Иркутской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» не может быть подписан.

Анализ изменений в областной бюджет в разрезе видов расходов показал, что больший объем увеличения бюджетных ассигнований приходится на расходы по оплате труда (КВР 100) - 9 031,8 тыс. рублей (с 703 210,7 тыс. рублей до 712 242,5 тыс. рублей), в основном работников противопожарной службы Иркутской области.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) предлагается уменьшить на 1 258,3 тыс. рублей. Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается увеличить на 750,0 тыс. рублей. Расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предлагается увеличить на 2 666.8 тыс. рублей, увеличение производится для обеспечения расходов на оплату труда ОГБУ Аварийно-спасательная служба Иркутской области. Изменения в разрезе видов расходов представлены в нижеприведенной таблице:

(тыс. рублей)

Наименование КВР	КВР	Удельный вес в дейст. ред. закона,%	Закон	Проект	Откл. от Закона
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	69,1%	703 210,7	712 242,5	9 031,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	18,8%	191 496,7	190 238.4	- 1 258,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,1%	1 500,0	1 500.0	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности)	400	0,1%	870,9	1 620.9	750,0
Межбюджетные трансферты	500	0,2%	2 450,0	0,0	- 2 450,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	11,1%	113 227,1	115 810,5	2 583,4
Иные межбюджетные ассигнования	800	0,4%	4 590,0	4 809,1	219,1
Всего:	**x**	**100,0%**	**1 017 345,4**	**1 026 221,4**	**8 876,0**

Выводы:

1. Законопроектом предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований на государственную программу **на сумму 8 876,0 тыс. рублей** (с 1 017 345,4 тыс. рублей до 1 026 221,4 тыс. рублей). Корректировка объема бюджетных средств предусмотрена по семи из восьми, увеличение – по 5 подпрограммам.

2. Объемы бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы соответствуют объемам ресурсного обеспечения по государственной программе в редакции постановления № 628-пп от 30.09.2016 «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы».

3. Источником увеличения бюджетных ассигнований являются средства областного бюджета. Увеличение производится за счет дополнительных доходов областного бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований на госпрограмму за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. В разрезе видов расходов наибольшее увеличение ассигнований связано с выделением ассигнований на увеличение расходов по оплате труда.

16. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2015-2020 годы.

В предлагаемом законопроекте объем ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы» предлагается увеличить на сумму 985 105,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

- безвозмездных поступлений на 31 651,8 тыс. рублей, из них из федерального бюджета (межбюджетные трансферты) поступления увеличиваются на 25 865,1 тыс. рублей; из Пенсионного Фонда РФ - на 5 026 тыс. рублей, от негосударственных организаций – на 760,7 тыс. рублей;

- средств областного бюджета - на 953 453,2 тыс. рублей.

Увеличиваются расходы на реализацию всех 8 -ми подпрограмм:

(тыс. рублей)

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
Государственная программа «Социальная поддержка населения»	**20 455 913,5**	**21 441 018,5**	**985 105,0**
«Социальное обслуживание населения»	4 253 580.1	4 357 144,5	103 564,4
«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»	1 102 468.5	1 144 359.0	41 890,5
«Социальная поддержка населения»	7 723 379.0	7 862 578.6	139 199,6
«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	595 143.6	615 614.6	20 471,0
«Дети Приангарья»	6 707 694,7	7 365 415.3	657 720,6
«Старшее поколение»	12 382,0	17 408,0	5 026,0
«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	5 880,0	18 880,0	13 000,0
«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	55 385,6	59 618,5	4 232,9

Расходы на реализацию подпрограммы «Социальное обслуживание населения» **увеличиваются на 103 564,4 тыс. рублей**, в том числе:

- по ведомственной целевой программе «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания

населения в сумме 100 830,3 тыс. рублей на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, на приобретение питания, медикаментов и мягкого инвентаря, на оплату медицинских осмотров работников организаций социального обслуживания и прочие расходы, уплату налога на имущество, на оплату коммунальных услуг, на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проведение ремонтных работ в учреждениях по устранению повреждений, вызванных неблагоприятными погодными условиями (ливневыми дождями);

- на строительство и реконструкцию очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района на общую сумму 2 329,2 тыс. рублей. в связи с тем, что в проектной документации по очистным сооружениям не учтена стоимость оборудования, необходимого для обеспечения ввода объекта в эксплуатацию в 4 квартале 2016 года. А также дополнительно выполняются работы по установке охранного видеонаблюдения (вывод на пульт сторожа), которые не были учтены в первоначальном техническом задании.

Расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства» увеличиваются на сумму 41 890,5 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в сумме 13 770,2 тыс. рублей,

- на обеспечение выполнения функций казенными учреждениями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в сумме 24 953,3 тыс. рублей,

- на сопровождение и модернизацию автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» в сумме 3 167,0 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы «Социальная поддержка населения» планируется **увеличить** на 139 199,6 тыс. рублей. Из них расходы на сумму 1 161,2 тыс. рублей увеличиваются за счет межбюджетных трансфертов, полученных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и на выплату единовременных денежных компенсаций реабилитированным лицам. Одновременно в связи со снижением численности получателей сокращаются средства федерального бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации.

За счет средств областного бюджета увеличиваются расходы:

- в связи с ростом размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг увеличиваются субвенции для предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг,

- дополнительно увеличены ассигнования на предоставление льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся в общеобразовательных организациях старше 7 лет, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в виде 50-процентной скидки;

- в связи с увеличением количества получателей увеличены ежемесячные доплаты к страховой пенсии отдельным категориям граждан (замещавшим должности

государственной гражданской службы, государственные должности, военнослужащим, гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин Иркутской области»);

- социальные пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

- расходы на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников.

В рамках подпрограммы в связи с естественной убылью, снижением цен на твердое топливо **сокращены расходы:**

- на 150 000 тыс. рублей на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам, труженикам тыла;

- выплаты гражданам, которым присвоен статус детей ВОВ;

- выплаты отдельным категориям граждан и т.д.

Расходы на реализацию подпрограммы *«Дети Приангарья» увеличиваются на* 657 720,6 тыс. рублей.

Увеличиваются до фактической потребности расходы:

-на выплаты вознаграждений приемным родителям, на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, пособия на усыновление ребенка;

- на социальную поддержку семьям, имеющим детей, ежемесячные пособия на ребенка, единовременные выплаты родителям при рождении 2-х и более детей, выплаты в случае рождения третьего и последующего ребенка, на меры по социальной поддержке многодетных и малоимущих семей;

- на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования,

- на бесплатное обеспечение лекарствами для детей из малоимущих и многодетных семей на сумму 16 626,2 тыс. рублей

- на предоставление областного материнского капитала на улучшение жилищных условий и (или) получения образования ребенком.

При этом **уменьшаются** в рамках подпрограммы расходы на расходы, связанные с проведением конкурса среди многодетных семей «Лучшая семейная усадьба», и расходы на предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже установленного минимума. Уменьшение расходов по конкурсу «Лучшая усадьба» обусловлено экономией по конкурсным процедурам. По единовременным выплатам расходы уменьшились в связи с тем, что приказом министерства социального развития, опеки и попечительства от 25 декабря 2015 г. N 189-мпр установлен Порядок исчисления среднедушевого дохода для получения выплаты, в частности заявитель должен документально подтвердить размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев (ранее выплаты устанавливались на основании заявления).

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» дополнительные средства областного бюджета в сумме 13 000 тыс. рублей направляются на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций для проведения конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области».

Объемы финансирования 3-х подпрограмм **корректируются на сумму межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета и средств Пенсионного фонда.

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» увеличивается на сумму 20 471,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, поступивших на проведение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Расходы на реализацию подпрограммы «Старшее поколение» увеличиваются на сумму 5 026,0 тыс. рублей за счет средств Пенсионного Фонда России предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров.

По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» расходы **увеличиваются** на сумму 4 232,9 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета на на повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов

Выводы:

Изменения, вносимые в государственную программу, соответствуют законодательству. А также соответствуют изменениям, внесенным в программу и рассмотренных в рамках экспертизы КСП Иркутской области от 20.09.2016.

17. Государственная программе Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы»

Бюджетные ассигнования по государственной программе Иркутской области **«Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы»** учтены в Законопроекте в полном объеме. Предлагаемые изменения увеличивают до 36 723 397,5 тыс. рублей, в том числе по 2016 году до 6 880 192,6 тыс. рублей. В целом, увеличение составляет 698 773,4 тыс. рублей, на 2 % , в целом, и на 11,3% по 2016 году.

В целом, предложения по корректировке подпрограмм приведены в таблице:

Наименование	КЦСР	Действующая редакция	С учетом предложений	изменения
1) Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы	7010000000	1 659 665,8	1 658 439,2	**-1 226,6**
2) Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7020000000	501 800,0	305 410,0	**-196 390,0**
3) Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7030000000	3 921 098,5	4 817 488,5	**896 390,0**
4) Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7040000000	50 524,8	50 524,8	0,0
5) Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7050000000	48 330,1	48 330,1	0,0
ВСЕГО по Госпрограмме	7000000000	6 181 419,2	6 880 192,6	698 773,4

Изменения связаны с перераспределением средств в объеме 1 226,6 тыс. рублей с мероприятия «Организация составления и исполнения областного бюджета» на мероприятие «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», включенного в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

наименование	план	факт на 01.09.2016	уточнения
Организация составления и исполнения областного бюджета (содержание минфина)	212 447,90	120 638,50	x
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов	78 664,00	7 299,70	
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним	1 268 553,90	682 157,60	
Осуществление учета средств резервного фонда Правительства Иркутской области	100 000,00	0,00	
итого по подпрограмме 1)	1 659 665,80	810 095,80	-1226,6

Основные изменения подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы связаны с перераспределением прочих межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 196 390,0 тыс. рублей на другую подпрограмму «в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов Иркутской области» (таблица).

Наименование	КЦСР	План	проект	Изменения
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области (прочие МБТ)	7020172320	500 000,0	303 610,0	-196 390,0
Реализация направлений расходов – итого	7020229999	1 800,0	1800,0	0,0
- расходы на выплаты персоналу	7020229999	127,1	127,1	0,0
- закупка товаров, работ и услуг	7020229999	1 672,9	1672,9	0,0
Всего по подпрограмме 2)	7020000000	501 800,0	305 410,0	- 196 390,0

По состоянию на 01.09.2016 субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, перечислены в объеме 228 085,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемой корректировки остаток бюджетных ассигнований до конца года составит 77 325,0 тыс. рублей.

Плановые показатели по подпрограмме увеличиваются на 896 390,0 тыс. рублей и составят 4 817 488,5 тыс. рублей. Как отмечено в пояснениях, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов предложено увеличить ассигнования данной подпрограммы на 896 390,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств на 196 390 тыс. рублей и других дополнительных источников областного бюджета на 700 000,0 тыс. рублей.

Наименование	перво-начально	уточнения (V-2016)	уточне-ния (IX)	Проект	Факт на 01.09.2016
Дотации на выравнивание поселениям	874 125,0	0,0	0,0	874 125,0	645 946,2
Дотации на выравнивание ГО (МР)	1 000 000,0	0,0	0,0	1 000 000,0	926 296,5
Иные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	680 000,0	0,0	0,0	680 000,0	527 549,8
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (прочие МТБ общего характера)	810 243,5	500 000,0	**896 390,0**	2 206 633,5	1 050 579,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	56 730,0	0,0	0,0	56 730,0	31 885,8
Всего по подпрограмме 3)	3 421 098,5	500 000,0	896 390,0	4 817 488,5	3 182 257,3

Полагаем, что увеличение субсидий на выравнивание обеспеченности позволит снизить напряженность при исполнении местных бюджетов.

Так, по данным справочной таблице к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503387), просроченная кредиторская задолженность по местным бюджетам на 01.09.2016 составляет 1 081 608,4 тыс. рублей, в том числе по бюджетам городских округов - 288 301,7 тыс. рублей, муниципальных районов - 607 339,3 тыс. рублей, городских поселений - 75 512, 3 тыс. рублей, сельских поселений - 110 455,2 тыс. рублей. В составе общей просроченной кредиторской задолженности на оплату коммунальных услуг необходимо 294 874,4 тыс. рублей, в том числе по бюджетам городских округов - 34 345,7 тыс. рублей, муниципальных районов - 223 052,1 тыс. рублей, городских поселений - 12 177,4 тыс. рублей, сельских поселений - 25 299,1 тыс. рублей.

Кроме того остаток от привлеченных бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ по бюджетам муниципальных образований Иркутской области на 01.09.2016 составил 1 012 205,5 тыс. рублей, в том числе по бюджетам городских округов - 965 222,1 тыс. рублей, муниципальных районов - 21 227,1 тыс. рублей, городских поселений - 20 946,0 тыс. рублей, сельских поселений - 4 810,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объемы бюджетных кредитов (1 012 205,5 тыс. рублей) увеличены в 2,3 раза (сальдо на 01.09.2015 - 426 013,0 тыс. рублей).

Экспертиза методик Законопроекта

В Методике распределения третьей части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (далее – Методика), в формуле 9 определяется оценка налоговых, неналоговых доходов муниципальных районов (городских округов) (НДД), как

$$\text{ННД} = \text{НДФЛ} + \text{НСР} + \text{НИФЛ} + \text{ЗН} + \text{ГП} + \text{АП} + \text{САИ} + \text{ПНВ} + \text{ПУ} + \text{МНЗ} + \text{ШСУ} + \text{ПНД}$$

при этом в расшифровке показателей формулы указано, что:

НСР – это налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов:

$\text{ОЦ}^{\text{МФ}} = \text{МАКС}(\text{ОЦ}^{\text{МО}}; \text{ПЛАН}^{2016}; 3 \text{ мес. } 2016)$;

НИФЛ – это налог на имущество физических лиц:

$\text{ОЦ}^{\text{МФ}} = \text{МАКС}(\text{ОЦ}^{\text{МО}}; \text{ПЛАН}^{2016}; 3 \text{ мес. } 2016)$.

То есть **информация об объеме указанных налогов учитывается за 3 месяца 2016** года.

Между тем, как следует из Методики, расчет третьей части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области осуществлен на основании данных, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований по состоянию на 1 сентября 2016 года, т.е. **за 8 месяцев.**

Таким образом, КСП области **предлагает изложить в формулах НСР и НИФЛ заменить показатель «3 мес. 2016» на «8 мес. 2016»** и изложить в следующей редакции:

НСР – это налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов:

$\text{ОЦ}^{\text{МФ}}$=МАКС ($\text{ОЦ}^{\text{МО}}$; ПЛАН^{2016}; 8 мес.2016)

НИФЛ – это налог на имущество физических лиц:

$\text{ОЦ}^{\text{МФ}}$=МАКС ($\text{ОЦ}^{\text{МО}}$; ПЛАН^{2016}; 8 мес.2016)

В связи с установленными обстоятельствами, необходимо проверить правильность произведенной оценки налоговых, неналоговых доходов муниципальных районов (городских округов) и, как следствие, объема доходов и объема субсидии на выравнивание муниципальных районов (городских округов).

Также по Методике **имеются замечания технического характера**:

- в третьем абзаце Методики после слов «650 млн. рублей» исключить скобку;

- десятый абзац Методики после слов «МР и ГО» дополнить запятой;

- в абзаце 1 пункта а) формулы 3 содержится сокращение МО, ранее не расшифрованное по тексту;

- в абзаце 3 пункта а) формулы 3 слово «и(или)» заменить на «и (или), после слов «принимаемые на уровне» исключить слова «на уровне», после слов «2016 года» дополнить знаком препинания «;»;

- в абзаце 9 пункта б) формулы 3 слово «уплата» заменить словом «уплату»;

- в абзаце 10 пункта б) формулы 3 слово «принимаемые» заменить словом «принимаемое»;

- в абзаце 2 пункта в) формулы 3 исключить слова «(далее – иные расходы)»;

- в пункте б) (для распределения на 2 этапе субсидии на выравнивание ГО Р включают в себя) содержится сокращение СЗР, ранее не расшифрованное по тексту;

- в формуле 16 при расшифровке показателя Свыр. после слов «на 1 сентября 2016» дополнить словом «года;».

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., инспекторы КСП Иркутской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева